

瀋河回族区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景 目标纲要

二〇二一年元月

目 录

序言.....	1 -
第一篇 开启全面建设社会主义现代化美丽新瀋河新征程.....	2 -
第一章 发展基础与发展环境.....	2 -
第一节 发展基础.....	2 -
第二节 发展环境.....	6 -
第三节 发展趋势.....	9 -
第二章 指导思想与发展重点.....	10 -
第一节 指导思想.....	10 -
第二节 发展原则.....	12 -
第三节 发展重点.....	14 -
第三章 主要发展目标.....	15 -
第一节 二〇三五年远景目标.....	15 -
第二节 “十四五”时期主要目标.....	18 -
第二篇 谱写全面建设社会主义现代化美丽新瀋河新篇章.....	22 -
第四章 融入都市圈新格局，重塑区域增长极核.....	22 -
第五章 加强创新驱动引领，提升发展内生动力.....	25 -
第六章 完善五大产业体系，加快新旧动能转换.....	29 -
第七章 推动文化保护传承弘扬，彰显国际人文交往特色.....	36 -

第八章 扩大开放加深改革，构筑营商环境新高地.....	40 -
第九章 提升绿量彰显特色，形成生态宜居魅力城.....	44 -
第十章 布局区域发展新基建，补齐基础设施短板.....	47 -
第十一章 提升公共设施品质，打造十五分钟生活圈.....	51 -
第十二章 优化城乡融合发展，建设品质卓越幸福城.....	56 -
第三篇 实现全面建设社会主义现代化美丽新漯河新目标.....	62 -
第十三章 加强党的领导.....	62 -
第十四章 健全规划体系.....	63 -
第十五章 强化项目支撑.....	63 -
第十六章 扩大公众参与.....	64 -
第十七章 加强实施评估.....	64 -

序 言

“十四五”时期（2021-2025），是在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，深入贯彻落实十九届五中全会精神，全面建成小康社会后，开启社会主义现代化建设的关键五年。中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展战略和省委省政府支持洛阳副中心城市建设、都市圈规划等多项战略叠加为瀋河回族区（以下简称瀋河区）“十四五”规划带来了前所未有的新机遇。千年京畿地，美丽新瀋河，迈入新阶段，贯彻新理念，融入新格局，瀋河区持续深化实施“123456”发展战略，在发力洛阳都市圈，建设副中心中奋勇争先，谱写新时代中原更加出彩的洛阳绚丽篇章中贡献瀋河力量。

《瀋河回族区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据国家、省、市的各项方针、政策、规划以及《中共瀋河回族区区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》进行编制，主要阐明规划期内全区战略意图、工作重点及政策取向，是全区经济社会发展的战略性、纲领性、综合性规划，是指导未来五年全区发展的宏伟蓝图，是编制专项规划和年度计划、引导全区国民经济和社会事业发展的的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 开启全面建设社会主义现代化

美丽新瀍河新征程

“十四五”时期，是瀍河区开启全面建设社会主义现代化新征程、在谱写新时代中原更加出彩的洛阳绚丽篇章中开放引领、奋勇争先的关键时期，是推动瀍河区以新旧动能转换引领高质量发展、加快由东部边缘转变为都市圈发展极核的攻坚时期。必须全面贯彻落实党的十九届五中全会精神和省委省政府、市委市政府决策部署，准确把握新发展理念、构建新发展格局，为开启全面建设社会主义现代化美丽新瀍河开好局、起好步，在奋力推进河南省、洛阳市社会主义现代化建设中做好表率。

第一章 发展基础与发展环境

面向“十四五”，要在充分总结“十三五”时期经济社会发展重大成就的基础上，准确把握瀍河区“十四五”发展的阶段性特征，准确把握发展机遇和挑战，厚植发展优势、补齐发展短板、破解发展难题，在洛阳都市圈建设中奋勇争先、贡献担当。

第一节 发展基础

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，我国发展仍然处于重要战略机遇期。“十三五”以来，面对严峻复杂的国内外形势和艰巨繁重的发展任务，特别是

新冠肺炎疫情的严重冲击，瀍河区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央国务院和省、市决策部署，聚焦洛阳市“四高一强一率先”奋斗目标，全面深化“9+2”工作布局，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，高质量完成“十三五”规划确定的主要目标任务，为瀍河区“十三五”发展画上了圆满句号，为开启社会主义现代化建设新征程打下了坚实基础。

综合实力跃上新台阶。“十三五”期间，主要经济指标均保持稳定增长，地区生产总值累计突破 500 亿元。到 2020 年末，地区生产总值 123 亿元，年均增长 6.4%，是 2015 年的 1.41 倍；社会消费品零售总额 102 亿元，年均增速 7.3%，是 2015 年的 1.28 倍；一般公共预算收入 7.2 亿元，年均增长 8.9%，是 2015 年的 1.4 倍；固定资产投资年均增速 8.1%。

产业转型升级步伐加快。三次产业结构由 2015 年的 0.8:36.4:62.8 调整到 2019 年的 0.5:27.7:71.8^{*}，到 2020 年，第三产业增加值达 92.1 亿元，是 2015 年的 1.7 倍，第三产业支撑作用更加稳固；“十三五”期间，实施“三大改造”项目 34 个，完成投资突破 12 亿元，率先完成“三大改造”规模以上企业 100% 覆盖目标；重点企业产值同比增长 10% 以上，规模以上工业企业总数达到 15 家；高新科技企业、技术型中小企业数量比 2015 年末分别增长 180%、392%。基本上形成以洛阳轨道交通装备产业园为龙头的智能轨道交通产业集群；以恒大商业综合体为引领的商贸

注：1. 2020 年数据部分为预计值，2. “*” 为 2019 年数据。

服务产业；以河南洛阳正骨医院为依托的医疗康养业；以隋唐大运河国家文化公园、文旅 PPP 项目为主导的漯河文化旅游品牌；以联东 U 谷、建业 J18 为牵头的科技创新产业。

改革发展活力加速释放。开放空间进一步拓展，“十三五”期间，全区引进省外境内资金总额累计达到 104.9 亿元，引进实际利用外资总额累计达 50950 万美元，出口创汇总额累计达 8561 万美元*。政府职能转变和机构改革有序推进，乡（街道）机构改革圆满完成。大力开展“放管服”改革，圆满完成“最多跑一次”和“一网通办”改革目标任务。区级 500 多个政务服务事项 100% 实现“一网通办”，在“一网通办”前提下，90% 的事项实现“最多跑一次”，80% 的事项实现“一窗受理”，政务服务便利化进一步提升。企业开办时间压缩至 0.5 天，“双随机、一公开”监管制度和工作机制逐步完善，社会投资创业活力进一步增强。在城市征迁、社区养老、教育改革等方面探索出改革创新新路子，形成了可复制、可推广的经验做法，受到外地市的认可并前来学习。

三大攻坚战成效显著。严格落实帮扶责任和持续扶持政策，2019 年末，脱贫攻坚投资 600 万元，实施帮扶项目 30 个，在结对帮扶任务中，助力汝阳如期脱贫摘帽*。污染治理成效显著，空气综合指数同比改善 5.3%，二氧化硫、二氧化氮、一氧化碳指数同比分别下降 42%、20%、44%。重大风险有效防控，坚持“一盘一策”，强力攻坚，近 30 个问题楼盘得到妥善化解，隐性债务存量稳妥化解，政府债务处于安全范围。持续加大非法集资等违法行为案件

注：1. 2020 年数据部分为预计值，2. “*”为 2019 年数据。

处置工作力度，依法保护广大群众合法权益，有效遏制社会风险。

城乡功能品质持续增强。加快建设新基建，实施完成瀍涧大道新建工程，北环路东段、桂圆路、启明东路东延等 8 条道路建成通车，恒大绿洲、中州东路等 4 座人行天桥工程竣工。着力改善内外环境、改建雨污管网配套设施，开工改造 13 个老旧小区，共和小区、二十四中学家属院等面貌得以改观。生态建设取得新进展，“四河五渠”综合治理累计投入 24 亿元，沿河棚改征收房屋 17.6 万平方米，建成棚改安置房近 400 套，洛河、瀍河两岸生态环境得到有效改善。城市管理水平取得新提升，持续实施清洁城市、“四整治三提升”攻坚行动，围城垃圾、占道经营、交通堵点治理、违规户外广告等“城市病”得到有效解决。乡村振兴取得新成效，实施“百村示范、千村整治”工程，大力实施村容村貌集中整治，提前完成户厕改造任务，完成 11 个社区污水管网建设。

民生保障水平不断提高。到 2020 年末，全年民生支出 9.89 亿元，占一般公共预算支出 75%；城镇居民人均可支配收入达 4.1 万元，年均增长 6.6%，农村居民人均可支配收入超 2 万元，年均增长 8.0%，分别是 2015 年的 1.4 和 1.5 倍。文化教育事业加快发展，6 所市属初中移交瀍河区，区图书馆、区文化馆、马沟文化广场建成投用，“和谐瀍河大舞台”等文化惠民活动共计开展 318 场，持续推进“书香瀍河”建设。公共卫生服务体系进一步完善，市第一、第三人民医院恢复公益属性，国家区域医疗中心河南洛

注：1. 2020 年数据部分为预计值，2. “*”为 2019 年数据。

阳正骨医院中医骨伤科建设加快推进。社会保障提质扩面，共验收合格 8 家社会办养老服务机构，2015-2019 年累计建设补贴 115.8 万元，保险补贴 1561 人次，运营补贴 186.6 万元。积极开展民族团结进步创建活动，民族团结、宗教和睦的良好局面不断巩固*。

尤为重要的是，“十三五”期间，习近平总书记先后参加十三届全国人大二次会议河南代表团审议、亲临河南视察并发表重要讲话，为新时代瀍河区发展提供了根本遵循和行动指南。省委省政府出台洛阳副中心建设意见，批复洛阳都市圈规划，为瀍河区高质量发展带来重大战略机遇、指明了发展方向。五年来，在市委、市政府的坚强领导下，瀍河区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作的总基调，深入贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局、加快推进“9+2”工作布局，高质量发展迈出坚实步伐，综合经济实力跃上新的大台阶，瀍河区发展基础更加坚实，竞争优势显著提升，全区上下人心思进、事业思干、发展思变的氛围日益浓厚，城乡面貌发生了前所未有的变化，瀍河区在洛阳副中心城市建设和洛阳都市圈发展蓝图中更加出彩。

第二节 发展环境

“十四五”开局之年，在新冠肺炎疫情的影响下，世界发展格局加速演化，我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，社会发展正处于转变发展方式、优化经济结构、转换新旧动能的

注：1. 2020 年数据部分为预计值，2. “*”为 2019 年数据。

关键期，要深刻认识新发展阶段，全面贯彻新发展理念，着力构建新发展格局，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。如何在发力都市圈，建设副中心的发展定位中以更高标准把握机遇，对瀍河区高质量发展意义重大。

面临的机遇和有利条件：中央新提出的以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局和畅通国民经济循环和现代流通体系，是充分结合当前国内国际形势发展的新变化、新趋势和新挑战，针对性提出的重要战略部署，为瀍河区转型发展提供了战略缓冲。“一带一路”、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、副中心城市建设、洛阳都市圈等一系列重大战略交汇叠加，战略机遇窗口全面开启，将会持续释放战略叠加效应、政策集成效应、发展协同效应，为瀍河区在区域发展中贡献瀍河担当提供了难得的历史机遇期。各项基础设施日益完善，创新平台、开放平台陆续落户，为瀍河区开放发展打开新局面。瀍河—中国（河南）自由贸易试验区洛阳片区联动发展区落地开花，上海电气、中电建路桥集团、建业集团、联东U谷、蓝城集团、均和集团、时代电气等企业先后在瀍河区投资兴业，为瀍河区带来一批档次高、业态新、拉动强的重点项目，为瀍河区高质量发展提供了坚实支撑、注入了强劲动力。瀍河区发展态势持续向好，产业结构趋于合理，轨道交通装备产业园加速建设、商贸物流业升级提质、文旅康养繁荣发展、生态建设成效斐然，瀍河区风清

气正、干事创业氛围更加浓厚。

面临的挑战和突出矛盾：外部环境依然严峻复杂，我国面临着境外疫情输入、境内疫情反弹风险持续存在的局面，被疫情打乱的生产活动和经济社会循环还未完全修复，消费、投资、出口受到较大制约，经济下行压力较大，濉河区第三产业受到较大影响，加上传统产业发展后劲不足，新型产业尚未形成有效支撑，应对经济下行任务艰巨；濉河区后续发展空间受限，当前开发建设缺乏进一步统筹、城市更新模式有待加快创新、城市发展与生态建设协调不足、与周边片区协同关系有待深化理顺；新旧动能转化处于起步期，产业转型升级任务艰巨，目前濉河区创新能力与国内外先进水平仍有较大差距，传统支柱产业转型升级压力较大，战略性新兴产业处于发展起步期，人才层次不高，科技投入不足，创新能力不强，制造业等支柱产业仍在低位运行，新兴产业占比虽有增加，还不能弥补传统产业出现的缺口，创新型、系统性、核心级的改革项目仍处于起步阶段，濉河区产业内部隐忧日益凸显；城区特色不足，优势资源利用水平亟待提升，濉河区拥有濉河、洛河等丰富的生态资源以及朱樱塔、回洛仓、勒马听风街、铜驼暮雨、孔子入周问礼碑、非遗会客厅等浓厚的人文底蕴，但城市风貌和产业特色至今没有形成鲜明的风貌特色和清晰的发展定位，区域生态、文化等优势缺乏转换为经济发展动力的精准指向；城市公共服务水平有待提升，基础设施尚不完善，濉河区在加快推进城市更新、养老服务体系建设和探索医养结合新

模式等方面已经取得一些成就，但是在教育、卫生、体育等方面仍需改善加强，部分区域环境质量不高，尤其是在老旧小区，居住环境相对较差、公共服务设施品质不高、公共空间活力不足等问题相对突出。

综合研判，“十四五”时期是瀍河区地位优势不断强化、发展动能加速转换、治理水平系统提升、内在向上态势持续彰显的重要阶段，国家重大战略与洛阳市发展需求的契合度使瀍河区正处于战略机遇的叠加期、蓄势奋发的突破期、转型发展的跨越期、风险挑战的交织期。同时，瀍河区面临的改革发展稳定任务、矛盾风险挑战也前所未有，总体上机遇远大于挑战。要深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识国内外环境带来的新机遇新挑战，在大格局大战略中找准定位，以永不懈怠的精神和一往无前的姿态，科学谋划、稳中求进、凝心聚力、务实重干，持续推进区域转型高质量发展，确保“十四五”开好局、起好步，奋力开创美丽新瀍河现代化建设新局面。

第三节 发展趋势

“十四五”期间是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期，同时也是瀍河区谋划培植项目的“育苗期”和资源整合利用的“保墒期”，呈现新的发展趋势，更加需要抓住机遇，科学把握，应对挑战，趋利避害，找准定位，奋勇前进。

发展态势进入全速冲刺期，洛阳都市圈建设推进瀍河区由洛阳市东部城区向区域核心转变，加速建设洛阳都市圈新的增长极。

新旧动能进入加速换挡期，新一代信息技术、高端服务业等新兴产业改革开放创新的驱动作用逐步增强。空间布局进入优化调整期，洛阳都市圈、洛阳副中心建设将为瀍河区新型城镇化发展提供强大的空间支撑；生态建设进入深度攻坚期，黄河流域生态保护和高质量发展战略将使区域生态环境保护和加快经济社会发展的双重任务更加繁重；对外开放进入优势重塑期，以体制调整、政策倾斜、要素集聚为契机，瀍河区的开放水平和潜力将进一步得到释放；政策红利进入集中释放期，省市诸多发展政策叠加效应使瀍河区的后续动力更加明显；发展优势进入放大凸显期，瀍河区产业资源、文化资源、生态资源、以及开放创新和区位交通等优势加快向经济优势和发展优势转变。

第二章 指导思想与发展重点

“十四五”时期，要深入贯彻新发展理念、积极融入新发展格局、全面落实新发展定位，以洛阳市“四强两优三争先”目标为指引，不断深化“9+2”工作布局，细化落实瀍河区“123456”发展战略，在洛阳都市圈建设中奋勇争先、贡献担当。

第一节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要

思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和对河南省的重要讲话、重要指示以及省委、省政府对洛阳市发展的新定位、新要求，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以转型发展为主攻方向，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持以人民为中心，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放。紧扣全面建设社会主义现代化国家、建设中原城市群副中心城市和实现洛阳市“两中心一基地一枢纽”总体定位，聚焦“发力都市圈、提升辐射力、打造增长极、形成新引擎”，紧抓多重战略叠加机遇，以开放为引领，奋勇争先，不断深化“9+2”工作布局，持续实施“123456”发展战略，开启全面建设社会主义现代化美丽新瀋河新征程。

专栏 1 “123456”发展战略

一个定位：打造美丽新瀋河，在谱写新时代中原更加出彩的洛阳绚丽篇章中贡献瀋河力量！

两大理念：开放引领，奋勇争先，在洛阳加快建设副中心、致力打造增长极中担当作为。

三大抓手：大城建、大产业、大民生。

专栏 1 “123456” 发展战略

四大路径：城市更新、招大引新、创优环境、做优产业。

五大产业：大力实施新经济、先进制造业、文旅服务业、商贸物流业、医疗康养业。

六大目标：打造开放瀋河、实力瀋河、宜居瀋河，实现品质提升、能力提升、形象提升。

第二节 发展原则

落实上述指导思想，实现发展目标及定位，要把握正确策略和方法，坚持以下原则。

坚持党的全面领导，筑牢根本政治保障。坚持党的领导，坚持党中央集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证，发挥党的领导这一最大优势，担负好进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的重大职责。狠抓作风建设，增强信心决心，以党的建设助推经济社会高质量发展，确保党始终总揽全局、协调各方。

坚持以人民为中心，建设和谐共享瀋河。坚持人民主体地位，把保障和改善民生作为社会事业发展的首要任务，始终做到发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，维护人民根本利益。实施富民惠民发展战略，着力促进就业创业，千方百计稳定和扩大就业，稳步提高居民收入水平，打造共建共治共享社会

治理格局，全面提升社会保障服务水平，促进社会和谐稳定，让人民共享经济社会各方面发展成果，确保人民的获得感、幸福感和安全感。

坚持新发展理念，增强新旧动能转换。立足国内大循环驱动经济社会高质量发展，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，深化落实“9+2”工作布局，高质量建设社会主义现代化美丽新漯河，坚持自主创新和开放创新协同发展，持续推进转型发展、高质量发展，着力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，为漯河区新旧动能转换，城区高质量发展提供支撑。

坚持深化改革开放，促进区域内外联动。坚持以开放促改革、促发展、促创新，抢抓“一带一路”、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、洛阳都市圈、洛阳副中心建设等重大历史机遇，加强顶层设计，统筹协调周边区域发展，以更加开放的姿态建设美丽漯河，突出探索性、创新性、引领性发展，高标准、高起点推进现代化建设，主动布局双向开放，提升区域影响力和竞争力。

坚持系统观念，推动城区全面提升。全局谋划统筹推进，加强前瞻性思考、战略性布局、整体性推进，统筹发展和安全，着力固根本、扬优势、补短板、强弱项，坚持和完善理念引领、体系支撑、专项实施、项目抓手、场域构建等长效机制，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持务本责实，推动城区稳固提升。坚持真抓实干奋勇争先，

突出“稳”与“干”的主基调，统筹考虑、合理安排，优先解决主要矛盾的主要方面，扭住项目建设“牛鼻子”，抓好场域载体“强磁场”，实现以要素集聚带动项目落地、以项目实施吸引要素流通集聚的良性循环，确保各项务实举措落到实处、见到实效。

第三节 发展重点

瀍河区位于洛阳市区的东部，是洛北城区板块的重要组成部分，在加快洛阳副中心城市建设中，更应在全市发展的总坐标、总思路、总方略中，找准定位、乘势而为、主动作为，为加快建设副中心、致力打造增长极贡献力量。对照省委省政府《关于支持洛阳以开放为引领，加快建设中原城市群副中心城市的若干意见》及都市圈建设要点，瀍河区发展应考虑以下重点：

衔接区域经济中心定位，完善瀍河区城市功能，提升综合服务能力，打造洛阳市东部发展核心。通过城区的空间布局优化，增强瀍河区高质量发展要素集聚作用和城市能级，加速提高区域经济发展水平，加快由“东大门”向“区域核心”的转变，形成洛阳都市圈高质量发展的核心增长极。

衔接全国先进制造业基地定位，夯实瀍河区轨道交通产业优势，完善产业链条，打造轨道交通装备先进制造业基地。围绕全市“755”的现代产业体系，坚持创新驱动，推动新旧动能转换，加快完善瀍河区新经济、先进制造业、商贸物流业、文旅服务业、医疗康养业“122”五大现代产业体系，坚持把高端装备制造业高质量发展作为主攻方向，以数字经济赋能促进产业转型升级，充

分发挥瀍河区制造业发展优势，推动产业融合和集群发展。

衔接全国重要综合交通枢纽定位，完善瀍河区内外城市道路网系统，落实省市重要综合交通廊道建设，加快谋划布局现代物流产业集聚区。深入对接洛阳市打造全国重要的综合交通枢纽和中心城区扩容，以二广高速扩宽、呼南高铁豫西通道等重大交通基础设施建设以及中心城区建设至偃师、孟津市域轨道交通为契机，全面优化提升瀍河区内外交通廊道，提高交通运输效率，促使区位优势转化为推动瀍河区产业快速发展的动力。

衔接国际人文交往中心定位，深挖瀍河区历史文化资源，提升城区人文形象，打造国际人文交往中心特色彰显区。立足厚重的历史文化资源优势，以隋唐大运河国家文化公园建设为契机，整合区域内特色文化资源，提升建设一批具有影响力的文旅项目，开发文化旅游新业态，加快完善文化旅游产业的服务体系，提高文旅设施服务的能级和品质，激活文化资源的经济价值，着力在推动文旅融合发展上做文章、深谋划。

第三章 主要发展目标

第一节 二〇三五年远景目标

展望到二〇三五年，瀍河区经济实力、科技实力、综合竞争力将大幅跃升，基本实现社会主义现代化美丽新瀍河建设，“四三目标”（“四区一枢纽一基地一家园”）将基本形成，开放瀍河、实

力瀋河、宜居瀋河全面建成，瀋河区将成为推动洛阳都市圈建设、中原城市群“双引擎”协调发展的重要增长极，经济强、百姓富、生态美、文化兴的现代化美丽新瀋河将屹立在河洛大地，在建设副中心、打造增长极、发力都市圈、形成新引擎中展现更大作为。

城市复兴样板区。以建设美丽新瀋河为指引，通过瀋河区文化复兴、产业复兴、生态复兴、活力复兴，进一步提升瀋河区服务能级和城区品质，展现出瀋河区新时代高质量发展新面貌、城市创新治理新路径、瀋河区文化繁荣新景象，地区生产总值和城乡居民人均可支配收入在“十四五”基础上翻一番，为瀋河区高质量发展注入新的动力，着力打造中西部城市复兴样板区。

数字经济智创引领区。体系化构建数字经济体制机制，赋能瀋河区传统产业转型升级，推动产业园区企业孵化产品及应用向卖全球转型，强力推动瀋河区信息化建设智慧政府、智慧城管、智慧交通、智慧教育等，到二〇三五年，主要创新指标居洛阳市前列，促进瀋河区建成数字经济升级转型引领示范城区。

新旧功能转换实践区。细化落实洛阳市“755”现代产业体系、重点产业园区、重大项目建设，发展新经济、先进制造业、商贸物流业、文旅服务业、医疗康养业五大现代产业体系，推动数字经济、智能制造等新动能引领产业发展新模式代替旧模式，新业态代替旧业态，新技术代替旧技术，用造链、补链、延链、强链推动产业转型升级、融合发展和集群发展，以形成产业集聚效应，实现全区研发经费投入稳步增长，产业创新能力实现突破性进展，

打造高端产业集聚、产城融合发展的新旧动能转换实践城区。

豫西北商贸物流枢纽。聚焦区域协同发展，依托洛阳国润汽车产业园、洛阳通河农副产品物流产业园转型升级，统筹考虑平乐的中储物流、大一物流以及白马寺枢纽，构建商贸物流综合体，以科技创新为引领，引入新业态、植入新经济，完善相关配套政策，实现新经济新业态发展，推动瀍河区物流产业升级和经济转型，建设百亿规模物流园区，构建豫西北综合物流枢纽。

中原轨道交通先进装备制造基地。以建设制造强国、质量强国，加快建设交通强国为引导，按照“高端、创新、整装、服务”的原则，发挥瀍河区先进制造业先发优势，建立集维保、高端装备制造、智能、高端服务业为一体的综合性轨道交通装备产业园，力争将洛阳轨道交通装备产业园打造成千亿级集产业基地、科技研发、行业交流、文化休闲为一体，充满活力和创新力的现代生态科技园，形成全省乃至中部地区的轨道交通产业基地。

国际人文交往中心特色彰显区。以隋唐大运河国家文化公园建设为契机，挖掘厚重历史文化资源，做好瀍河沿岸全域旅游项目。依托文化产业园培育一批特色鲜明、类型丰富的文旅业态，谋划实施一批特色街区改造项目，以文化产业和旅游产业融合发展，推动跨区域全方位合作交流和交往平台建设，与老城区错位、联动发展，共同构建“洛阳城”文旅名片，把瀍河区打造成具有国际特色的文化旅游名区和绿色生态宜居城区。

幸福美好家园。到二〇三五年，城区治理体系和治理能力现

代化基本实现，城乡居民人均可支配收入在“十四五”的基础上翻一番，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，法治瀍河、平安瀍河、健康瀍河达到更高水平，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，人民群众对美丽新瀍河现代化建设的获得感、幸福感、自豪感显著增强。

专栏 2 两步协同方略

经济发展“3+1”工作机制，以大城建、大产业、大民生为抓手，以资金筹措为支撑，成立大城建指挥部、大产业指挥部、大民生指挥部和资金筹措工作组，并建立工作制度，推动全区重点工作取得新突破。

社会建设“1+5”工作机制，大党建统领政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，构建“红帆领航·美丽瀍河”大党建工程，打造基层社会治理品牌。

第二节 “十四五”时期主要目标

锚定二〇三五年远景目标，今后五年全区广大干部群众要坚定不移贯彻落实党中央、省委、市委决策部署，以洛阳建成高质量发展的中原城市群副中心城市，实现“四强两优三争先”奋斗目标，全力打造“四区一枢纽一基地一家园”为统领，牢固树立瀍河区“123456”发展战略，增强综合竞争优势，在先进制造业、商贸物流业、数字经济、新型城镇化和民族团结进步等方面走在全市前面，最大化发挥洛阳都市圈城区“中心极核”的引领、集聚、创新、示范作用。为实现上述目标，必须努力实现“两个上台阶，两个走前列，两个大提升”，确保全面建设社会主义现代化

化美丽新瀋河开好局、起好步。

综合经济实力跃上一个大台阶。“3+1”工作机制充分发挥，地区生产总值、财政税收、规模以上工业增加值、固定资产投资、进出口总额等主要指标增速高于洛阳市平均水平，增长潜力充分释放，发展质量效益明显提升。经济总量突破 200 亿元，财政总收入实现 10 亿元、力争 15 亿元，社会消费品零售总额突破 180 亿元，文旅产业增加值 10 亿元，商贸流通业对财政贡献年均增长 15%以上。

人民生活水平跃上一个大台阶。多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，十五分钟“阅读圈”“养老圈”等全面提质，社会文明程度不断提升，人民群众获得感更可持续。城镇登记失业率控制在 4%以内，城镇新增就业 3.5 万人，乐养居养老服务中心覆盖率 100%，城乡居民人均可支配收入突破 5.5 万元。

改革开放创新走在省市前列。打造瀋河优质服务创新品牌，营商环境评价和政务服务能力位居全市前列，瀋河—中国（河南）自由贸易试验区洛阳片区联动发展区建成取得重大突破，创新能力显著增强，承接发达地区产业梯度转移明显加快。工业用地亩均税收达 30 万元以上、力争实现 50 万元，实际利用外资年均递增 10%以上，全社会研发投入占 GDP 比重达到 3%。

产业转型升级走在省市前列。以轨道交通装备产业助力洛阳现代化都市圈建设，将洛阳轨道交通装备产业园打造成千亿级产

业基地，建设成为中原轨道交通先进装备制造基地。建成国润汽车产业园一期、洛阳通河农副产品物流产业园三期等，形成两百亿规模物流园区，构建豫西北综合物流枢纽。依托 58 瀋河新旧动能转换基地、联东 U 谷·瀋河科技创新谷等场域载体，加强数字领域新基建，建成洛阳数字经济发展新高地。

生态文明建设实现大提升。“绿水青山就是金山银山”理念深入人心，国土开发保护格局更加优化，生产生活方式绿色转型成效显著。空气质量不断提升，优良天数显著增加。瀋河成为岸绿景美惠民的生态河，城区绿化覆盖率高于全市平均水平，绿色成为瀋河区的鲜明底色，人民群众对生态环境的满意度显著提升。

社会治理效能实现大提升。社会建设“1+5”格局全面形成，“红帆领航·美丽瀋河”大党建工程成为品牌。“大数据+网格化”治理体系深化完善，区域治理现代化打造“瀋河样板”。安全生产水平全面提升，安全发展成为最基本的民生。防范化解重点领域风险隐患成效明显，社会治理基层基础进一步夯实，平安瀋河建设取得明显进步，执法满意度和群众安全感保持较高水平。

专栏 3 瀋河区“十四五”期间主要发展目标					
类别	序号	指标名称	2020 年	2025 年	指标属性
经济发展	1	人均地区生产总值（万元）	6.1	11	预期性
	2	财政总收入（亿元）	7.2	10	预期性
	3	固定资产投资总额增长（%）	4.3	9	预期性
	4	社会消费品零售总额（亿元）	102	180	预期性
	5	规模以上工业增加值增速（%）	5.2	8	预期性
	6	常住人口城镇化率（%）	95	96	预期性

专栏3 瀘河区“十四五”期间主要发展目标					
类别	序号	指标名称	2020 年	2025 年	指标属性
民生福祉	7	居民人均可支配收入（万元）	3.7	5.5	预期性
	8	城乡居民人均收入比	2.1	1.8	预期性
	9	乐养居养老服务中心覆盖率（%）	30	100	约束性
	10	人均体育设施面积（平方米）	1.9	2	预期性
	11	城市公共交通站点服务半径（米）	500	190	预期性
	12	城市路网密度（公里/平方公里）	5.5	8.5	预期性
开放创新	13	研究与试验发展经费投入强度（%）	2.5	3	预期性
	14	数字经济核心产业增加值占 GDP（%）	—	高于市平均水平一个点	预期性
	15	工业用地亩均税收（万元）	2.8	30	预期性
	16	文旅产业增加值（亿元）	2.8	10	预期性
	17	创新平台数量（个）	19	45	预期性
	18	高新技术企业数量（个）	14	28	预期性
	19	科技型中小企业数量（个）	23	46	预期性
绿色低碳	20	单位生产总值用水量下降（%）	—	按市下达目标	约束性
	21	单位生产总值能耗下降（%）	3.6%	按市下达目标	约束性
	22	单位生产总值二氧化碳排放量下降（%）	—	按市下达目标	约束性
	23	细颗粒物平均浓度（微克/立方米）	54	按市下达目标	约束性
	24	人均公共绿地面积（平方米）	6.8	8	约束性

第二篇 谱写全面建设社会主义现代化 美丽新瀋河新篇章

坚持系统观念，在新发展格局总系统中找准定位，坚持“补短、强弱”一起抓、系统抓，聚焦制约高质量发展的短板，瞄准各项目标，巩固已有优势、增创新的优势，多做利长远的奠基性工作，让人民群众共享改革发展成果。

第四章 融入都市圈新格局，重塑区域增长极核

以洛阳都市圈建设为主平台、主战场、主抓手，深入融入区域协调发展格局，在都市圈极核和副中心城市建设中奋勇争先，通过联动赋能，提质增效，实现强自身、强辐射与强带动齐发力。

构建“一核两带五片区”的空间格局。聚焦洛阳都市圈发展新趋势，新业态，立足于瀋河区“123456”发展战略，推动空间布局“东扩、北延、南接、西融、中优”，形成区域融合发展、主体功能互促互补、资源空间高效利用、人与自然和谐相处的城区发展格局，实现物流业、轨道交通产业、数字经济等多产业融合发展，支撑瀋河区高质量发展。

专栏4 “一核两带五片区”的空间格局

“一核”：以瀍河区主城区为主要核心，加快区政府周边地块更新，植入新业态，打造新地标，形成都市圈新旧动能转换示范核心；

“两带”：深入挖掘隋唐大运河、黄河流域等文化内涵，打造瀍河、洛河两条文化景观带；

“五片区”：依托洛阳轨道交通装备产业园、国润汽车产业园、洛阳通河农副产品物流产业园、58瀍河新旧动能转换基地、城市商业综合体、回洛仓核心展示园、潞泽会馆核心展示点、联动老城区等打造先进装备制造片区、现代物流业融合发展示范区、智创花城人居典范片区、国际人文交往核心区、城乡融合新动能示范区。

构建区域互促发展新格局。紧抓“一带一路”、洛阳都市圈、洛阳副中心城市发展机遇，立足瀍河，面向区域，主动对接济源、平顶山、三门峡等区域发展战略，结合洛阳市国土空间规划编制契机，高点突破，率先探索采取优化局部行政区划或者采取托管等形式，打破行政区划壁垒，整合区域用地、企业等资源，推动瀍河区与偃师、孟津等周边区县协同联动发展，加强与孟津、偃师等交通连接，与白马寺镇等产业链接，与老城区、洛龙区、孟津县等生态衔接、文化对接。集聚发展要素，在副中心建设中发挥关键作用，辐射带动都市圈轨道交通、商贸物流、文化旅游等优势产业发展，推动瀍河高质量发展。以总部经济、会展经济、体验经济、5G经济等的发展，实现城市更新、产业植入、区域联动发展的有机结合。

整合产业资源要素，推进产业集群化发展。以“智能轨道交通”产业为重点，以轨道交通高端装备制造为引领，对接国内知名园区运营商，打造集智能制造、新材料、机器人、电子信息的轨道交通产业集群。整合周边土地、企业等发展要素，统筹考虑平乐中储物流、大一物流以及白马寺枢纽，完善提升瀍河区物流产业体系，提高现代物流产业一体化水平，更好的形成合力，融入国家物流枢纽建设，树立“瀍河物流”新名片，打造辐射豫西北，面向“一带一路”的物流产业集聚区。

整合文旅资源要素，共创“洛阳城”名片。依托大运河文化带建设，加强漕运文化、古城、古寺等文化资源的挖掘和保护，积极推进与周边地区文化资源整合，共同开展联合考古、文物普探及修复、文化交流及合作。串联洛河、瀍河沿线文化旅游资源，推动文化景观带向经济带的转型。与老城区、偃师市等周边地区共建网络、共办展会、共推节庆、共同推介，联合打造“洛阳城”名片，推动洛阳市国际人文交往中心建设。

积极融入国际国内双循环。立足扩大内需，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，打通生产、分配、流通、消费各个环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的良性循环。

——提升产业链、完善供应链。打造具有重要影响力的现代制造供应链，落实先进制造业增品种、提品质、创品牌“三品”专项行动，推动轨道交通产业向国际品牌提升。优化工业供应链，

实施制造业与物流业两业联动发展示范试点工程，推动和支持中车洛阳机车有限公司、洛阳城轨公司、洛阳天浩泰轨道装备制造有限公司、轨道交通装备产业园等制造业企业与物流企业结成供应链战略合作联盟。健全农业供应链，聚焦通河农副食品产业园等农副食品产业园“最先一公里”和“最后一公里”等突出问题，谋划建设一批冷链设施，补齐城乡冷链物流设施短板，完善冷链服务网络，构建完善的农产品溯源体系。

——完善国内大循环流通枢纽。发挥瀍河区物流产业基础和区位优势，积极建设铁路物流基地和冷链物流基地，以洛阳北站铁路货运功能扩大，建设瀍河区综合物流园，积极申报建设商贸服务型国家物流枢纽，改造提升通河农副食品产业园，创新发展智慧物流，远期引导其建设高端冷链物流城市配送中心。

——促进消费扩容提质。全面发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。加快构建传统和新兴、线上和线下、城镇和乡村融合发展消费格局，优化提升消费环境，加快恒大、君河湾城市生活综合体等区域性商圈等建设，传统商业步行街等改造提升，振兴一批老店、老字号，强化消费者权益保护。

第五章 加强创新驱动引领，提升发展内生动力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，以数字经济赋能

新路径，把科技创新作为战略支撑，助推轨道交通产业、先进制造业等优势领域以创新强化现有技术的集成创新，以关键技术的重大突破，引进、消化、吸收、再创新，形成漯河区科技创新后发优势。

高水平打造创新平台和载体。持续发力“双倍增”行动，围绕先进装备制造产业、轨道交通产业选择一批创新型骨干企业，建设一批专业技术服务平台和生产要素服务平台，以漯河—中国（河南）自由贸易试验区洛阳片区联动发展区为龙头，建设欧洲中心等一批标志性重大创新平台载体，围绕漯河区特色产业链、创新链建设重大科技创新基地，持续汇聚一批全球顶尖科研机构 and 重大创新功能型平台，围绕轨道交通装备产业园、河南洛阳平乐正骨医院，在智能制造、医疗康养等领域申建一批新的国家技术创新中心和重点实验室。争取国家高新区分园区、产业集聚区名额，加快漯河创新科技产业园等企业孵化器和专业化众创空间建设，积极与洛阳国家大学科技园直通硅谷产业项目组合作，推动一批科技含量较高的产业项目入驻园区。力争到 2025 年，创新平台达 45 个，高新技术产业增加值占规模以上工业比重达 45%。

激励企业加大创新投入。发挥企业创新主导作用，完善落实高新技术企业税收优惠，支持和引导中车洛阳机车有限公司等省、市级工程技术研究中心和企业研发中心建设，鼓励大院大所大企业面向产业创新建设国家级公共技术服务平台，支持各类主体建设科技企业孵化器、众创空间等各类孵化载体，加快促进科技成

果转化、培养高新技术企业和科技型中小企业，推动高新技术产业发展，促进科技成果转化，在重大产业关键技术研发等方面给予重点支持，支持有实力的企业承担国家和省级重大科技专项、创新能力建设专项、关键核心技术攻关专项。力争到 2025 年，新增在孵企业 15 家。

培育壮大创新企业群体。坚持以企业为主体、市场为导向，促进技术、人才、资本等要素融通创新，提高企业技术创新能力。用足用活用好洛阳市创新“金十条”等支持创新发展的政策，完善瀍河区对接落实细则，确保政策落地见效。实施创新主体梯次培育工程，发挥优秀企业的示范带动作用，着力培育一批创新龙头企业、“瞪羚”企业、“雏鹰”企业、“隐形冠军”企业。力争到 2025 年，高新技术企业达到 28 个，科技型中小企业数量达 46 个。

推进关键核心技术攻坚。实施科技强区行动，打好关键核心技术攻坚战，提升创新链整体效能。落实“十百千”转型升级创新专项等重大科技攻关工程，聚焦先进制造、轨道交通装备等突破关键核心技术和“卡脖子”技术攻关。提高科技成果转化水平，支持科研院所、高校等在装备制造、轨道交通产业等领域建设研发基地。推动产学研深度融合，促进科研力量优化配置和创新资源共享，组建一批创新联合体和产业技术创新战略联盟。

加快数字化发展。贯彻国家大数据战略、“互联网+”行动计划、人工智能发展规划，将数字经济作为瀍河区改革发展的“加速器”，加快瀍河区数字产业化、推进大数据、人工智能等新一

代信息技术与传统产业深度融合，补齐提升瀍河区基础设施短板，促进区域经济高质量发展，打造数字经济发展新高地。

——**加强数字社会建设。**借助大数据，整合建立居住、就业、教育、医疗等线上线下一体化政务服务平台，健全社区服务信息资源。运用互联网、大数据、人工智能等科技手段，开展智慧社区试点、智慧小区试点，突出示范引领作用。推进物联网、人工智能、人脸识别以及各类感应系统在城市交通、公共设施等方面应用，利用数字信息推进社会服务、城市管理、社会治安三网融合，推动数字卫生、数字教育、数字政务、数字治理等，打造“智慧瀍河”，建设智慧城市，实现城市动态化管理。

深入实施人才强区战略。加快完善人才培养开发、流动配置、激励保障等机制，持续挖掘和推动人才引育留用，加大高层次急需专业人才引进力度。

——**强化人才引进及开发。**鼓励事业单位科研人员创新创业，鼓励企事业单位高技能人才合理有序流动，加大力度实施“河洛工匠”、“玉洛汇”、“企业家素质培育工程”，鼓励持续开展“家政服务业技能大赛”，建设技能型社会。落实“河洛英才”引进计划，重点引进新兴产业和高端服务业领域适用人才，建立人才柔性工作支持政策，柔性汇聚外部创新资源，健全招才引智常态化机制，加快新时代产业工人队伍建设和高层次人才引进。实施人才安居工程，全面落实人才奖励补贴、薪酬待遇、医疗社保等优惠政策。

——**完善青年发展政策体系。**持续实施青年优先发展促进工

程，完善青年人才引进、培养机制建设，健全青年教育、创业、就业、住房、婚恋、文化、健康等领域的普惠性支持措施，全面建设青年友好型城区、青年发展型城区。加强青年理想信念教育，深入实施青年马克思主义者培养工程，引导青年培育和践行社会主义核心价值观。促进青年全面发展，引导青年有序参与政治生活和社会公共事务，引导青年踊跃投身创新创业实践及乡村建设行动，鼓励青年在发力都市圈、建设美丽新漯河中充分发挥生力军和突击队作用。加强青年社会组织培育，鼓励和支持青年参与社会实践及志愿服务，健全青年工作联席会议机制，强化青年发展状况动态监测评估。

第六章 完善五大产业体系，加快新旧动能转换

“十四五”时期是现代产业发展的关键时期，要做好大产业文章，以洛阳市“755”产业体系为指引，研判产业发展趋势、明确产业发展方向，完善新经济、先进制造业、商贸物流业、文旅服务业、医疗康养业“122”五大产业体系，加快二产做大做强，三产做优做精，以项目建设推动产业发展，在副中心城市建设，发力都市圈，抢抓多重国家重大战略机遇中奋勇争先。

做强做大先进制造业，提升产业链供应链现代化水平。以智能化为引领，引导企业加快技术改造和设备更新，加快推进产业链和创新链融合、制造业和服务业融合，强化要素支撑，打造具

有竞争力的装备制造产业集群。

——**建设轨道交通产业示范基地。**积极对接高新区“三区叠加”政策外溢，用好制造业高质量发展基金，推进轨道交通装备产业“三步走”发展战略，积极引进龙头企业及关键配套项目，充分挖掘瀍河区轨道交通产业基础，加强与联东U谷、清洛基地、河南铁投、上海交大的合作，争取国铁集团在瀍河区投资建设。积极谋划，力争将洛阳轨道交通装备产业园打造成千亿级集产业基地、科技研发、行业交流、文化休闲为一体，充满活力和创新力的现代生态科技园区，打造全省乃至中部地区的轨道交通产业集聚区，为融入国家高新区创造条件。

——**推进制造业智能化发展。**加速推进中车洛阳机车有限公司轨道交通核心部件新造及维保基地建设，以“智能轨道交通”产业为重点，推动智能制造、通用制造、电子产业、数字产业等产业集聚，与中车荥阳基地差异化发展，打造辐射中原的轨道交通产业集群，发展轨道交通智能化系统、跨领域智能化应用集成，以智能化信息技术为核心，形成智能信息化系统、电子信息集成系统两大基地。依托洛阳机车技师学院、河南科技大学等高校开展专业培训和研发设计，打造现代智能化轨道交通示范基地。

提升发展商贸物流业。挖掘物流业发展“隐形冠军”，集聚区域物流发展资源，以数字经济赋能物流业发展，以区域联动拓展物流业发展空间，以产业融合推动物流业提质扩面，着力完善物流分拨和配送网络，积极参与申建商贸型国家物流枢纽，重点发

展数字物流、多式联运、冷链物流、仓储式物流、商贸物流等现代物流业，构建辐射区域，通达世界的现代综合物流枢纽。

——**数字物流业**。依托瀍河区境内陇海铁路、焦柳铁路、洛阳北站等大型场站，通河农副产品物流产业园、国润汽车产业园等龙头物流企业。以物流节点建设为基础，积极培育引进一批物流信息企业，搭建以货运大数据、回程配载、区域配送、多式联运、无车承运人、智慧服务为核心的区域物流公共信息平台，打造区域物流业转型发展的智慧“大脑”。

——**多式联运物流业**。充分发挥瀍河区毗邻空港，拥有铁路编组站及各类公路的资源优势，推动“公铁空网”协同融合，打通“最后一公里”，优化提升“最先一公里”。超前谋划，立足豫西北，面向“一带一路”，联动大一物流和中储物流，打造中西部“无水港”物流业多式联运高质量发展示范基地。

——**冷链物流**。支持与农产品加工、贸易相衔接的冷链物流发展，重点扶持洛阳通河农副产品物流产业园完善冷链设施，拓展冷链业务，组建洛阳冷链物流发展联盟，支持计划进驻企业对接国家部委、省市冷链物流扶持政策，壮大中央厨房、生鲜配送、医药鲜花等冷链物流新业态，突出瀍河区绿色食品冷链物流业特色。到2025年，国润汽车产业园一期、洛阳通河农副产品物流产业园三期等项目建成使用，形成200亿规模物流园区。

——**商贸物流业**。借力百年家居建材城、汽车市场外迁，纾解低效用地空间，提升汽车销售、小商品等传统商贸物流业服务能级，结合电商发展趋势增设瀍河汽车城、瀍河绿色智能家居城、

瀋河食品城等体验型业态，灵活打造一批特色化“中产化”消费空间和识别度高的瀋河“新名片”，加速将洛阳国润汽车产业园打造成为集汽车展示流通、仓储物流、信息服务及商务配套的多功能商贸物流综合体。

专栏 5 现代物流业创新工程

洛阳通河农副产品物流产业园大型冷链物流配送中心项目：总投资 60 亿元，建立二十万吨冷冻冷藏智能冷库及配送设施，以满足洛阳市主城区 200 万人口约 180 天的日常生活需要为基点，建立辐射洛阳市乃至豫西地区的集冷链物流、配送、观光、旅游、购物、中央大厨房于一体的高端骨干冷链物流基地。

中车中原配件配送中心：总投资 1 亿元。对中车洛阳公司既有仓储能力资源改造提升，规划建设与长远生产制造及维保服务能力相匹配，与中国中车区域配件配送中心相适应的智能物流仓储管理系统，形成覆盖高铁车辆、城际动车、机车车辆、城轨车辆等全产品系列的中车中原区域性配送中心。

洛阳国润汽车产业园一期项目：总建筑面积 26 万平方米，主要建设汽车展示厅、汽车后市场服务厅、仓储物流园、信息服务中心及商务配套设施。

交通产业博览园：以轨道、汽车、新能源等产业为基础，以轨道交通研发研试中心、演示基地、接待中心、行政中心、职业培训、北方总部为发展重点，打造集教学、科研、科普于一体的交通产业展示基地。

培育发展新经济产业。以科技创新为引领，引入新业态、植入新经济，以地铁 1 号线开通后带来的流量经济效应，引进恒大、君河湾城市生活综合体、上海惹玩电竞数字娱乐产业、58 瀋河新

旧动能转化基地，大力发展数字经济、动漫经济、生命健康、电子商务、现代金融、5G 经济等，完善相关配套政策，推动智慧城市、数字文创、大数据、新基建等产业在濉河区发展建设，形成品牌影响力强、辐射面广、带动力强、创新性高产业发展，实现新经济新业态发展。

专栏 6 新经济产业培育工程

新经济产业：依托上海惹玩电竞产业园、北斗智慧城项目、58 濉河新旧动能转换基地、怡和红果 5G 智慧产业园、跨境电商产业园及中原总部经济产业园项目，推进数字化转型，培育新经济新业态。

发展壮大医疗康养业。以健康养老服务需求为出发点和落脚点，致力于打造集医疗康复、文化娱乐、休闲健身、养生居住、生活服务、旅游度假为一体的全方位智能化养老产业。

——健康养老。依托大同养老山庄、悦华台农业生态文化休闲产业园等重点项目，河南洛阳正骨医院等特色资源优势，积极推进医疗卫生与养老服务相结合，大力发展特色中医诊疗、健康养老等现代服务业，集聚区域优势资源，建设大健康产业园、中医诊疗康复中心，推动健康濉河取得新进步。

——家政服务。围绕服务“一老一小”，实施家政进社区、发展员工制家政企业，持续推动家政企业星级评定等重点工程，依托南洋家政，以“互联网+家政服务+科技创新+金融服务”为核心，建设家政产教融合实训基地，大力建设智慧家政平台，实现一站式服务，建设面向区域的豫西家政产业孵化产业园，力争培育 1

家省级以上家政服务行业示范企业，扶持 3-5 家营业额超 1000 万元的重点家政龙头企业。

推进物流业与其他产业融合互促发展。鼓励物流业与其他产业协调发展，建立互利共赢、长期稳定的战略合作关系。做好物流园区建设与轨道产业、生产性服务业、文化旅游业的融合发展，引导物流企业主动与制造企业对接，共同设计制造企业供应链流程，打造个性化、定制化供应链管理解决方案。支持销售企业与物流企业整合资源，成立合资公司，发挥各自优势，发展面向同一行业领域的供应链服务。鼓励物流业与多项产业加强资源共享，盘活闲置土地厂房、仓储物流设施，增强运输能力。

促进产业智慧化发展。引进 5G、数据中心、区块链等数字领域新基建，依托 58 瀍河新旧动能转换基地、洛阳轨道交通装备产业园、国润汽车产业园、洛阳通河农副产品物流产业园，推进数字化转型、形成制造业数字化解决方案、培育新业态新模式、引导龙头企业和工业互联网平台企业为中小微企业转型赋能。加快建设北斗智慧城项目，培养一批“瞪羚”、“独角兽”企业，全面形成智慧产业集群。加强对龙头企业支持和推动重大项目落地、吸引和培育中小企业发展、搭建数字贸易服务平台、发挥商贸会等国际会展交易平台作用，积极促进工业互联网、无人驾驶产业发展和商贸物流信息平台建设。依托现代工业企业智能化、绿色化、技术改造等标准，对瀍河区工业企业全面实施“三大改造”，到 2025 年，规模以上工业企业巩固提升，其他工业企业改造完成。

创建一批特色服务业园区。重点围绕先进制造、商贸物流、

文旅服务等领域，打造在中原城市群有重大影响力、在河南省有竞争力的地标性产业集群和特色主导性产业集群，形成代表性战略性新兴产业。着力培育产业发展土壤，做好企业培育计划，加快特色食品加工、生物医药、家政养老等优势产业集群化、园区化发展。

专栏 7 特色服务业园区发展指引

58 滹河新旧动能转换基地：总投资 60 亿元。打造以 58 系产业集群为背景的总部型高端产业基地，打造地标性产业综合体，同时引入人工智能、健康医疗、互联网股权投资类基金、总部经济、网红经济、科研机构技术转化与产业孵化中心、智慧生活社区为主体的新型产城融合综合体。

智慧家政养老服务园区：总投资约 1 亿元，依托南洋家政，盘活利用闲置厂房、学校等存量空间，建设“一平台、一基地、一园区”，即智慧家政信息平台、家政人才培养基地和豫西家政产业孵化园，构建以家政服务为基础、机构为支撑、医养相结合、人工智能为辅助的集智慧养老、现代家政于一体的服务园区。

特色食品冷链园区：以滹河区特色食品为依托，重点围绕食品生产、产品研发、配套包装、冷链物流等，打造特色鲜明的食品产业集聚区，促进特色食品产业集群发展。

大健康产业和医疗器械产业园：总投资 20 亿，计划占地 1000 亩，争取引进高端医疗产业制造，建设大健康影像检测中心，实现滹河区医疗产业的社会效益和经济效益的双重发展。

第七章 推动文化保护传承弘扬，彰显国际人文交往特色

以建设“国际人文交往中心特色彰显区”为目标，坚持文化引领、产业融合、生态优先、开放合作、创新驱动，用文化的理念发展旅游，用旅游的方式传播文化，积极构建文化传承创新体系，推动文旅深度融合发展，加快瀍河区文旅建设步伐，在推动文化繁荣兴盛上奋勇争先。

加强历史文化保护传承。实施文物保护工程，提升隋唐洛阳城遗址、潞泽会馆、北窑旧石器遗址、回洛仓遗址、上窑铸铜遗址、孔子入周问礼碑、上东门等遗迹遗存的保护水平和利用程度，争创国家文物保护利用示范区。构建大运河国家记忆体系，助力大运河国家文化公园和大运河文化带建设，开发地下空间新业态，加强对老子故居、勒马听风街、瀍壑朱樱、铜驼暮雨、丝绸之路起点纪念碑等历史名胜遗迹的保护与利用，充分融入大运河历史文化带建设，持续发掘中共洛阳组等红色资源，延续瀍河红色故事，以“心意六合拳”、“核雕”、“糖艺”等非物质文化遗产保护和传承为重点，建设一批非遗活态传承展示馆、研学基地，以推进“薪火相传”优秀传统文化普及传承工程为依托，推动优秀传统文化的保护与延续。

打造特色旅游精品。打造瀍河文化旅游“四大精品”。积极培育发展“民俗文化游”，以“三大民俗文化博物馆”为载体，以每年的“河洛文化民俗庙会”为平台，传承历史文化记忆；积极培

育发展“历史文化游”，深入挖掘老子故居、孔子入周问礼碑、上东门等东周历史文化和九龙台、勒马听风街等三国历史文化，激活辖区人文历史遗迹；积极培育发展“养生康体游”，依托河南洛阳正骨医院、大同养老山庄、悦华台农业生态文化休闲产业园建设，精心推动文化旅游与医疗、健康、养老、休闲等领域深度跨界融合；积极培育发展“水韵景观游”，打造瀍河区洛阳八小景之一“瀍壑朱樱”，深入推动沿洛河、瀍河一带景观建设，融入古都夜八点。

完善文旅服务设施建设。培育中产化消费空间，依托大北门文化产业园项目，按照“退二进三”发展思路，以“创业、创新、融合、提升”为主线，着力完善文化旅游产业的服务体系。培育一批特色商业街区，加快东关大街、铜驼暮雨建设，振兴百年老店、老字号工程，精品民宿培育工程，叫响“瀍河美食”名片。完善旅游服务设施建设，建设旅游集散中心，以高品质旅游度假酒店和特色民宿建设，提升酒店、餐饮、旅行社等高端旅游接待能力和服务水平，以机构改革为契机，全力助推“曼景大酒店”创四星级酒店进程，加快恒大、君河湾商业综合体等特色商业街区建设，大力发展楼宇经济和商贸服务产业。加快信息化和智慧旅游建设进程，大力发展文旅夜经济，促进文化旅游消费。提升景区智慧服务，加快推进数字化景区、智慧旅行社、智慧酒店、智慧服务区等建设，积极与洛阳旅游 APP 相衔接，促进旅游联动发展。

专栏 8 文旅配套设施提质工程

文旅配套设施建设：加快建设瀍河区超高层地标项目、建业 J18 现代新城项目、君河湾商业综合体项目、恒大绿洲商业综合体、隋唐大运河国家文化公园项目（瀍河区地块）等，提升瀍河区旅游配套设施服务能级。

智慧文旅建设工程：以 AAA 级旅游景区洛阳民俗博物馆为先导，联动大北门文化创意产业园、梁庄大自然研学教育基地等旅游景点信息化建设，高标准打造瀍河区智慧旅游信息平台，联动打造国际人文交往中心特色彰显区。

促进文旅发展与城市建设融合。在加强历史文化街区保护的前提下开展城市公共服务设施建设，有机融入现代生活气息，让古老城市焕发新的活力。隋唐大运河国家文化公园建设为契机，打造瀍河、洛河文化景观带、建设瀍河文创园集群、商业网点特色化培育工程，高起点编制文化旅游产业发展规划和重点片区文旅开发建设规划，结合瀍河生态资源、历史文化、城市风貌引导，积极实施全域旅游“PPP”项目，将景区、景点和城市、文化、生态、历史等融为一体，延续瀍河城区文脉。依托悦华台农业生态文化休闲产业园、回洛仓、朱樱湖等，打造以生态观光、休闲体验为特色的都市生态示范项目、积极谋划郊野乡村游项目，让游客和居民进得来、坐得住、看得到。依托“梁庄大自然研学教育基地”，充分发掘地方特色，凸显区域优势，打造研学实践教育品牌，培育研学实践教育示范基地，全力推动辖区传统旅游业转型升级。

繁荣文化事业和文化产业。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。推进城乡公共文化服务体系一体

建设，实施一批重大文化设施项目，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动。谋划建设区域性体育中心等公共文体服务基础设施，推动公共文化数字化建设。坚持建管并重，提升城市书房文化气质。发展壮大现代文化产业，依托东关大街改造提升，老旧厂房再利用，发展壮大文化创意、影视动漫、文化演艺等现代文化产业，高标准打造一批文化产业园区、特色文旅街区，提升瀋河文化品牌影响力。

专栏9 文旅产业发展方向指引

文化传承保护工程：全力配合洛阳市文物局编制隋唐大运河洛阳段文化遗产保护利用规划。主动对接洛阳市文物局加快推进回洛仓、含嘉仓等保护展示项目。

发展文化创意产品加工产业：将核雕、糖艺等瀋河本地特色手工艺产品进行包装推广，打造具有瀋河文化特色的旅游产品品牌。推广清真水席、马杰山牛肉汤、麦盛斋清真糕点、夹马营烧鸡兔肉等瀋河餐饮品牌，带动休闲旅游产业发展。

文旅融合建设指引：以“运河文化”为重点，打造瀋河两岸文化旅游精品线路，构建“两点一线多景点”文化旅游空间布局；以“丝路文化”为重点，依托东关大街、铜驼暮雨步行街，打造“丝路东起点、民俗美食街”特色旅游片区；以“礼乐文化”为重点，整合“孔子入周问礼碑”、“老子故宅”等遗迹，擦亮瀋河“儒道之源”文旅名片；推进实施黄河遗产保护工作。

夜游瀋河：以打造“瀋河旅游”品牌为核心，融入古都夜八点，古都新生活，积极承接“夜游古都”系列消费活动，美化亮化夜景灯光和地标性建筑，繁荣“古都夜八点”经济。夜游朱樱湖、大运河、铜驼暮雨、东关大街等。

第八章 扩大开放加深改革，构筑营商环境新高地

借助国内国际双循环、洛阳副中心城市建设，建好开放平台，打通开放廊道，把开放理念贯穿到经济社会发展各领域各环节，以大开放形成大格局、以大格局带动大发展，在高水平开放中积蓄城市发展之势、实现城市气质之变。

推动高能级对外开放平台建设。通过机制创新，推动各类开放载体平台，提升对外开放平台优势，积极利用好瀋河—中国（河南）自由贸易试验区洛阳片区联动发展区政策，充分发挥自贸区联动发展优势，紧抓联动发展区契机，复制推广自贸区改革创新经验，协同推进制度创新，加强区域协同发展，深化产业互利合作，积极争取高新区“三区叠加”优势落户瀋河，谋划建设高水平、高能级的国家级产业园区。积极争取综合保税区建设，推动大宗商品交易、国际艺术品保税交易和展示中心等平台建设。

推进开放招商提质提效。围绕洛阳市“755”产业体系，强化与境内外 500 强战略合作，利用在洛科研院所和国企窗口平台、销售网络、市场信息等优质资源，引进一批具有国际竞争力的知名企业和高端项目。动态制定招大招强路线图，组织专业招商团队实施“点对点”精准招商对接，提高招引重大项目实施力度。引进新技术、新人才，大力发展总部经济，研究出台总部经济支持政策，吸引跨国公司、央企、大型民企设立总部及功能性机构。着力引进拥有核心竞争力的优秀企业和人才团队，推进引资引智

引技并举，从整体上提高招商引资水平。积极开展云签约、云招商等活动。

专栏 10 开放招商提质提效工程

抓好活动招商：借助中国洛阳牡丹文化节投资贸易洽谈会、河洛文化节系列活动的高质量举办，以高端化、精准化为引领，突出瀍河特色，打造瀍河区开放招商金字。

开展重点区域专题招商：以长三角、珠三角、环渤海等发达地区为重点，深化重点区域合作，瞄准重点产业和目标企业，举办多形式、精准式的专题招商活动，引进一批领军企业、领军人物和领先科技。

开展国内重点活动平台招商：依托进口博览会、河南省投洽会、中博会、夏洽会、亚欧博览会、东盟博览会等节会平台，分类组织开展展览展示、招商推介、产业对接、项目洽谈、登门拜访等相关专题招商活动，提高展会招商成效。

积极参加专题招商活动：积极参加豫沪产业合作对接活动、珠三角招商引资和经贸合作活动、长三角招商引资和经贸合作活动、河南-台港澳经济交流活动、香港企业家春茗活动等专题招商活动，充分利用活动平台，广泛宣传推介，积极洽谈对接。

深化拓展国际合作空间。深化与“一带一路”沿线重点国家和地区合作，带动产品、技术、标准、服务走出去。培育优势出口产业，通过政策引导和扶持，着力培育机车部件装备制造、农产品深加工等优势出口产业集群，增强国际市场竞争力。鼓励企业按照国际标准生产加工产品，支持自主品牌企业开展境外商标、专利注册保护和质量、管理、产品等各类国际标准体系认证，有

效提高出口产品的国际竞争力。大力开拓国际市场，支持和引导企业开发“一带一路”沿线国家新兴市场，组织企业参加东盟博览会、亚欧博览会、东北亚博览会等“一带一路”沿线国家和地区举办的知名展会；积极组织企业参加省市开展的“千企百展”活动，收集境内外会展信息，引导支持经贸企业有针对性地参加有关活动，推动企业与境外经销商的直接对接，推动产品转型升级。积极争取省、市外经贸发展专项资金，引导支持一批外贸企业加大技术改造和研发创新力度，加强质量管理、取得国际认证，培育自主品牌、注册境外商标，争创外贸品牌优势企业。力争每年新增一个外商投资或中外合资企业，实现全区企业自营进出口全覆盖。

加快转变政府职能。优化政府职责体系，明确乡办、各部门的开放职责，区开放引领工作领导小组负责统筹推进重大政策、重大改革、重大项目，协调解决重大问题，在区财政设立开放型经济发展专项基金，促进开放型经济做大做强。深化行政管理体制改革，深入推进事业单位改革和政府职能转变，继续推进简政放权，推进跨部门跨领域综合执法体制改革，探索基层联合执法新模式。完善全民共同参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等重大行政决策程序，提高事前评估和事后评价质量。推进“互联网+”政务建设，逐步组织现有政务应用向政务云平台迁移，实现跨层级、跨部门信息共享和业务协同，打破“信息孤岛”。

持续优化营商环境。严格按照《市场准入负面清单》确定准入企业及事项，推动“非禁即入”普遍落实，确保各类生产资料能够公平进入市场。及时清理与国家、省、市政策不符合的规定，确保各领域符合国家要求的项目能顺利进入漣河区。持续优化审批流程，深化推进“放管服”改革，帮助企业纾难解困，标准化建设审批流程，加强项目事中事后监管，弱化事前监管，将备案时间由法定5天缩短至3天，减少企业项目审批时长。落实党政领导干部联系服务民营企业制度，推广“首席服务官”“服务管家”等做法。继续推进“互联网+政务服务”体系，推进网上备案审批工作，做到“全程上网”、“一次办妥”、“只进一扇门，最多跑一次”的要求。到2025年，确保全程“一网通办”100%，“最多跑一次”事项100%及“不见面办理”40%以上。健全重大项目跟踪服务机制，继续实施亿元以上签约项目责任推进机制，对10亿元以上重大在谈项目、签约项目实现县级领导分包制度，专门组成工作班子跟踪推进，建立项目预审机制，加强对招商项目的综合研究论证。

促进民营经济健康发展。构建“亲”“清”政商关系，严格落实支持民营企业发展政策，严厉打击侵害企业合法权益的违法行为，对各类投资主体，在法律、法规允许范围内的都可进入。落实国家减税降费、降低社保费率等政策，进一步清理规范涉企收费和各类行政审批中介服务事项，降低企业基础性成本。增强技术、人才、知识在企业、行业和区域之间的流动和转移，加强漣

河区民营企业联动发展，实现价值链的网络化配置，加强生产投入要素的优化配置，协调行业分类提升，培育产业中介组织，搭建沟通协作的畅通渠道。支持民营企业改革发展，全面落实放宽民营企业市场准入政策措施，破解各种隐性壁垒，保障各类市场主体依法平等使用资源要素。完善区域金融政策支持，建立清理和防止拖欠账款长效机制，为民营企业营造更好发展环境。

第九章 提升绿量彰显特色，形成生态宜居魅力城

加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高绿色资源利用效率，构建复合型生态廊道，筑牢瀍河区生态安全屏障，推广“公园+”“景观经济”等新理念，加快绿色动能转化为生态经济，促进人与自然和谐共生的现代化，打造洛阳都市圈最佳人居环境示范地。

优化拓展绿色生态空间。强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，提升生态系统质量和稳定性。

——加大国土空间保护力度。认真落实国家、省、市“三区三线”的保护及划定要求，实施重要生态系统保护和修复重大工程，优化生态安全屏障体系，构建生态廊道和生物多样性保护网络，提升生态系统质量和稳定性。完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作。开展国土绿化行动，

加强地质灾害防治，因地制宜打造复合型生态廊道。

——**丰富和完善城市公园绿地建设。**重点提升瀍河沿岸重要节点，精致打造亲水、健身休闲最美“瀍河景观带”。对区域内绿化景观带、滨河风光带等集中连片的城市绿色开敞空间进行有效保护。以大型公园绿地为组团，以城市绿廊、道路廊道、绿道网、河流水系廊道为骨架，构建“自然公园-城市公园-社区公园”三级公园体系，结合智慧小区建设，打造多层次、多功能的城市生态绿地系统，实现公园绿地与生态绿廊贯通。积极推进“美化绿花化香化”建设，形成绿树成荫、色彩缤纷、花香鸟语的景象。加大力度衔接城市“乐道”建设，精细化管理城市游园、城市书房，打造居者心怡、来者心悅的城市环境。到 2025 年，人均公园绿地面积达 8 平方米。

持续改善环境质量。全面推进“蓝天、净水、碧土”三大保卫战，落实最严格的生态环境保护制度，以“网格化”管理和重点点位监管相结合，突出精准治污、科学治污、依法治污。以“三散”治理和国控点周边管控为重点，加强常态化监管检查，确保各项强制性减排措施落实到位，全年优良天数超过 260 天，空气质量指数同比保持“两降一升”总体趋势。以黄河流域生态保护和高质量发展为引领，扎实推动新时代大保护大治理大提升治水兴水行动，全面落实“河长制”，拓展深化“四河五渠”综合治理，加快实施瀍河两岸治理和中州渠示范段绿化工程，全面完成水域治污，实现瀍河两岸管网全覆盖，确保黑臭水体动态清零，

全面改善水生态环境。持续推进土壤污染综合防治，扎实开展国土绿化提速提质行动，加大二广高速、邛岭大道绿化地块和林地养护力度，抓好荒坡荒沟、道路沿线绿化，积极推进全域绿化。

建设低碳环保绿色城区。提高资源利用效率，实施清洁能源替代工程，因地制宜开展不同模式的建筑节能改造和绿色改造。严格落实能源消费总量和强度“双控”制度，探索建立用能预算管理体系，试行区域能评。加快构建循环型产业体系，推动不同行业原料互供、资源共享，建立跨行业的循环经济产业链，促进生产系统和生活系统循环链接。完善市场化、多元化生态补偿机制，健全生态文明制度，加大环境污染治理政策信息公开力度，督促排污单位公开污染治理效果，建立健全公众舆论监督机制，完善环境违法行为有奖举报等制度。倡导绿色生产生活方式，结合城区老旧小区、背街小巷改建推进人居环境综合整治，实施绿色交通工程，推广先进高效绿色运输方式，着力提高绿色出行比例，积极鼓励发展新能源汽车。

专栏 11 生态保护与修复工程

绿色生态城区建设：以洛河、瀍河生态廊道建设为载体，持续推动“四河五渠”提质扩面。积极推进隋唐大运河国家文化公园（瀍河段），瀍河沿岸重要生态节点建设，精致打造亲水、健身休闲最美“瀍河景观带”。

海绵城市建设工程。结合老旧小区改造，推广海绵型建筑与小区建设，因地制宜采取屋顶绿化、雨水调蓄与收集利用等措施；城市再生水利用项

专栏 11 生态保护与修复工程

目，重点加强再生水利用，扩大中水利用范围，推广公共建筑、小区住宅中循环用水技术，绿地灌溉等建设。

河道综合整治工程：以河堤岸线保护、河岸绿化及管理设施完善为重点，实施河道流域生态修复和治理工程，加快推进瀍河生态治理项目实施。

第十章 布局区域发展新基建，补齐基础设施短板

“十四五”时期是经济提质增速期，也是基础设施转型升级期，加快补齐瀍河区基础设施短板，争取更多的重点工程进入上级支持“盘子”。要着力解决基础设施网络覆盖广度不足、布局结构不优、支撑保障能力有待加强等问题，加快建设引领未来的系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

提升交通互联互通水平，构建畅通高效交通廊道。深入对接洛阳市建设全国重要综合交通枢纽战略定位，按照构建“大通道、大网络、大运输、大物流”的思路，加快打通瀍河区南北向交通通道，加快推进三川大道、九都路建设等重点工程，完成洛阳轨道交通装备产业园三条断头路打通工程，完善“六纵六横”交通网。加快汉宫路等重点道路工程建设，抓好 11 条保障性住房配套道路建设，集中力量解决制约工程进展的突出问题，严格按照时间节点，抢抓进度。结合轨道交通建设，探索地下空间开发建设新模式，发展城市地下综合体，统筹地铁枢纽周边区域综合开发。

高标准规划公共交通系统、人性化规划步行和非机动车交通系统。完善瀍河区支路网建设，提高城区道路网密度，优化交通微循环，加强公共交通系统、慢行系统、公共停车场（库）和新能源汽车充电桩的建设，构建功能完善、衔接顺畅、运作高效的现代化交通网络，提升瀍河区在洛阳副中心城市建设中的辐射带动力。到2025年，实现城市路网密度8.5公里/平方公里，新增生态停车场4个以上。

专栏 12 交通畅通工程

“六纵六横”交通网：依托新街北延、夹马营路、启明南路、三川大道、安居路、史家街形成“六纵”道路；依托滨河北路、九都路、中州快速路、玄武门大街、瀍涧大道、邙岭大道形成“六横”道路。

公共停车场（库）：加强对老旧小区停车场的规划，沿城区主要道路按需设置公共停车场；加快中州东路与机车厂东路立体停车场建设。

其他重大工程：夹马营地铁站周边改造，共投资45000万元，在夹马营地铁口建设商业综合体，围绕商业综合体提升周边环境，对周边的棚户区进行改造，其中包括拆迁、道路铺设及周边绿化。**瀍涧大道东延**，共投资75000万元，现状起点至二广高速，全长1.5公里，涉及立交1座。**唐寺门立交工程**，位于洛白路与洛常路交叉口，共投资15.8亿元，建设五层全互通式立交，除主线高架外，共设8条匝道。**塔湾立交**，位于李城路中州路口，共投资7.8亿，建筑面积2000 m²。主线采用双向六车道，建设全互通式5层高架立交，总长2.9公里，地面辅道为双向四车道，总长度2.6公里。

加快布局新型基础设施，增强创新发展新供给。促进固定与移动网络、通信设施与市政设施融合部署，加强电力和通信管线配套，实现城区重点区域 5G 全覆盖，打造 5G 网络建设先行区、5G 产业链企业集聚区，提升全区 5G 产业能级。充分利用现有信息通信基础设施，增强物联网接入支撑能力，构建支持大数据应用和云端海量信息处理的云计算基础设施，完善燃气、热力、供水、排水、电力等城市地下管线感知网络，加快建立物联网应用支撑系统。主动参与洛阳市都市圈和区域信息枢纽建设，加快实现全区数据汇聚、数据治理、数据共享和数据开放，城市大数据资源中心和共性技术能力支撑平台。到 2025 年，形成覆盖全区的物联基础网络，基础设施的可控性、安全性、可靠性大幅提高，实现城市信息采集、管理与应用一体化。

构建清洁低碳、安全高效的能源网络。优化能源供给结构，加快实施“节煤增效”等清洁化改造，提高机组热效利用率，降低发电能耗，燃煤运输由公路柴油货车运输转为铁路运输，按照“物料进仓、密闭传输、场地硬化、车辆冲洗”的要求，切实加大无组织排放治理力度，进一步降低大气污染物排放量。推动能源文明消费，全面提高“散乱污”企业综合整治效率，实现能源生产和消费方式根本性转变。扩大清洁能源消费，推动产业结构调整与能源结构优化互驱共进，稳步提高清洁能源利用规模 and 比例，使能源消费结构迈入更加绿色、高效的中高级形态，加快推进城区涉气、重污染企业搬迁改造、关停退出。推动能源技术创

新，立足自主创新，选择工业节能、建筑节能、分布式能源、油气开发、煤炭清洁、智能电网等重大科技领域，分类推进技术创新、商业模式创新和产业创新，将技术优势转化为经济优势，培育能源技术及关联产业升级的新增长点。

专栏 13 清洁低碳安全高效能源支撑重点工程

大宗固废资源利用工程建设：总投资 1 亿，占地 15 亩，主要为工业废弃料，金属垃圾拆解，建筑垃圾回收综合利用，为周边工业区及市区提供垃圾无害化处理和资源再利用。

环保节能工程建设：日处理生活垃圾 225 吨，占地约 17 亩，采用 3 条 75 吨/日机械炉排炉焚烧线、中温 450℃、次高压 6.4MPa 余热锅炉；30MW 发电机组，投产后年发电量近 3 亿度，配套建设烟气净化系统、飞灰稳定化系统、渗滤液处理工程等，主要处理辖区的生活垃圾。

大气防治改造排放工程建设：引进国外先进的催化燃烧废气处理设备（三箱式 RT0）32000 风量，通过对当前设备的改造提升（减风增浓），排放量得到 11 毫克每立方米，非甲烷总结年排放量减少 22 吨，以有机废气设备产生的余热回收再利用，达到节能降耗目的。

充电基础设施建设工程：适度超前、智能高效，围绕城市居民居住地、工作地、目的地停车场和公共交通服务布局，加快建设充电基础设施，力争到 2025 年，城区公共充电桩服务半径小于 1 公里。

建设兴利除害的智慧水利系统。坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力，深入实施水资源、水生态、水环境、水灾害治理工程，提升水资源优化配置，加强洛河、瀍河水旱灾害防

御能力。推动城乡供水一体化和饮用水水源地表化，完善提升城市应急备用水源保障，加快构建现代化水网。完善防洪减灾体系，巩固“四河五渠”治理成效，加强洛河、瀍河防洪预警能力建设，健全防汛应急体系。

第十一章 提升公共设施品质，打造十五分钟生活圈

完善多层次公共服务体系，统筹调配各组团的职住关系和公共服务，建立以社区综合服务设施为主体、专项服务设施为配套、服务网点为依托、信息系统为支撑的社区服务设施网络，打造文化、体育、医疗、养老等服务设施齐全的 15 分钟生活圈。

构建优质均衡的现代教育体系。以“优质、均衡”为目标，打造名校和特色学校，深化教育领域综合改革，聚焦办好人民满意的教育，健全基本公共教育资源均衡配置机制。积极扩增普惠性教育资源，加快公办园建设进度。进一步推进区域内义务教育优质均衡发展，加快完成现有中小学改建提升，重点推进开拓与北京、杭州等全国名校共建的模式，打造一批义务教育院所的“名校”，着力将第一实验小学、第二实验小学、巨龙小学、机车小学、外语实验小学打造成一流名校，提升办学规模和质量，提高开放办学品质，确保在 2035 年底前，瀍河区 23 所学校实现区域义务教育优质均衡。推进现代职业教育发展，整合职业教育资源，实施职业院校质量提升工程，支持职业院校开设特色专业。全面

提升教育信息化水平，推进数字教育、校园治理、校园安全的智慧化和智能化，实施校园师生安全防护基础工程、学校教育智能提升工程等智慧校园建设，创设智能学习空间，强化线上教学的补充功能。办好特殊教育，重点提高残疾儿童少年义务教育普及水平。

专栏 14 教育设施发展指引

中小学建设工程：加快君河湾小区学校、塔西二小、启明东小学、高速小学、面粉厂小学、洛川街小学新建，优质完成巨龙小学、机车小学、四十五中改扩建。

职业教育提质工程：引入广学教育硅谷项目，打造特色职业教育高地，发展现代教育服务业，建成与瀋河区高质量发展相匹配的优质基础教育新高地。

智慧校园建设工程：建设瀋河区智能教学平台，在中小学校班级建设互动录播教室设备、多媒体教学等设备。

特色教育建设工程：依托平乐正骨优势，打造世界级骨伤教育基地，建设中医药大学平乐正骨教学基地。

全面推进健康瀋河行动。加快完善现代医疗保障体系，以深化综合医改为主线，持续推进医保支付方式改革，提高瀋河区医疗卫生管理水平、服务质量、群众看病等医疗卫生硬件设施条件。紧抓国家投资项目机遇，建设区卫生计生综合服务楼，加快建设区疾控中心省级标准化实验室，全面提升疾病预防控制、妇幼保健和计生服务综合能力。加大网底建设，提升农村卫生服务水平，

完成 16 个村卫生室标准化改造提升工作，建设符合河南省 A 级建设标准的乡卫生院，全面提升乡卫生院硬件建设和综合服务能力。实施传承发展中医药事业行动计划，依托洛阳正骨等特色资源优势，发挥中医药“治未病”优势，积极推进医疗卫生与养老服务相结合，做强做大河南省洛阳正骨医院，建设中医骨伤科国家区域医疗中心。深化医药卫生体制改革，实施全民健康信息化提升工程，发展互联网医院，鼓励社会力量举办非营利性医疗机构。

专栏 15 医疗卫生发展指引

医疗事业壮大工程：加快建设瀍河区中医康复中心、东都医院和康养中心、正骨医院综合住院楼及高层次人才公寓、上海电气康达集团体检中心、天生药业中医药生产扩能等，补齐公共卫生医疗设施短板。

村卫生室标准化改造提升工程：按照每个村卫生室投资 60 万元的标准，到 2022 年完成全区所有标准化村卫生室的改造提升，实现村卫生室村集体所有，健全网底服务功能，提升基础服务能力。

卫生事业人才招录工程：招录专业技术人员 50 名，解决妇幼保健中心、疾病控制中心、卫生监督所和乡卫生院专业人员缺乏、断档问题。

重点项目建设工程：医疗卫生综合体改造项目，总投资 5 亿元，位于爽明街以西，共和胡同以东，民族路以南，中州东路以北，居民区拆迁改造共 580 户，项目建成后与第一人民医院、脑病医院、正骨医院，形成康养、研究、治疗于一体的医疗卫生集群。**洛阳市第三人民医院综合病房楼项目**，总投资 4.2 亿元，新建综合病房楼项目共计建筑总面积 69374 m²，造价共计约 42000 万元，建成后可安置床位 600 张。

高效推进文体重点工程。完善区、乡（街道）、社区三级群众文化设施网络，着力改善文化馆、群艺馆、美术馆、科技馆、少年活动中心、区级医疗机构等场所配备和功能完善问题，谋划区域性体育中心，完善提升城市功能。积极推进文化惠民工程，建设城市阅读空间，通过“书香灏河·快乐阅读”等系列活动，打造城市阅读圈，探索“公园+”、“城市书房+”的发展模式。将商业、休闲、文化等要素植入到公园和城市书房中，争取每座公园拥有一个创新主题，每个城市书房拥有一个专业主题，形成“一座公园、一个创新创业空间”、“一座城市书房，一个创业者的家”。提升社区图书室和城市书房品质，打造 1-3 支文艺演出精品团队，深入实施文化惠民工程，进一步加快“两馆”及基层文化阵地建设进程，提高文化设施覆盖率和设施设备档次。

持续完善养老服务体系。着眼“增量”，强化养老服务供给侧结构性改革。增强养老服务供给能力，按照“街道—社区”两个等级合理布置“乐养居”，以服务性、站点性划分乐养居类型，切实抓好“四个一批”工作。着眼“增能”，提升养老服务质量，优化养老服务项目点位分布，形成“一中心、多站点”网格化发展。实施社区养老服务中心、养老机构星级评定制度，逐步淘汰低效养老服务中心。到 2025 年，实现全区社区养老服务中心和养老机构星级评定全覆盖。着眼“增效”，激发养老服务市场消费活力，着力推进灏河区第一、第二养护中心建设，规范和推广公建民营模式，建设养老服务指导中心，持续推进“四助一护”，并逐步

向“十助二护”扩展,实现养老品牌与服务需求无缝对接,到 2025 年,基本形成高、中、低档配套,养、护、助功能齐全、结构合理,公办、民办养老机构共同发展的局面,“15 分钟”养老服务圈高质量形成。着眼“增质”,着力推进原瀍河乡敬老院改造提升,鼓励社会力量运营养老机构并入驻养老产业,以乐养居项目和养老产业为两大抓手,与世界 500 强“中国光大养老”深度合作,积极与国内其他知名养老团队加强合作,持续引进先进的管理理念、运营模式,实现养老服务品质化、标准化、规范化经营。

专栏 16 养老服务设施建设工程

“四个一批”：新建一批城镇社区养老“乐养居”项目,到 2025 年,实现瀍河区城市社区养老服务设施全覆盖;新建一批嵌入式养老机构,到 2025 年,实现瀍河区乡(办)养老服务设施全覆盖;新建一批社会办养老机构,继续落实养老机构支持政策,鼓励社会力量开办养老机构;新建一批特困人员区级供养机构,至少建有 1 所能够专业照护失能、半失能特困人员的区级供养机构。

“四助一护”：助医、助洁、助餐、助浴和老人巡护服务。

“十助二护”：助餐、助浴、助洁、助医、助急、助行、助乐、助购、助聊、助学和护理、巡护。

养老服务信息化建设工程：建成养老服务信息平台,推动养老供给与养老需求的高效对接,实现区域内养老机构服务质量、运营情况可视化实时监管。

养老人才队伍培育工程：探索养老领域人才培养模式,依托职业院校和养老机构,建立人才培养、实训基地,推动养老护理员队伍职业化和可持续发展。

第十二章 优化城乡融合发展，建设品质卓越幸福城

树立“大城建”思想，着力破解城市建设难题，加快城市更新、完善城市功能、提升城市管理和治理能力现代化。持续高质量推进平安瀍河建设，预防化解社会矛盾，促进社会公平正义，确保人民安居乐业、社会安定有序，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

优化国土空间保护与发展格局。完善城乡规划体系，加强与国土空间规划衔接，围绕瀍河区总体布局，积极构筑区域经济融合发展、主体功能互促互补、资源空间高效利用、人与自然和谐相处的区域城乡空间布局。优化三生空间。按照有利于生产、方便生活、适度集中的要求，与资源环境承载能力相匹配、与乡村经济社会发展趋势相协调，科学布局生产生活生态空间，构建人与自然和谐共生的乡村发展空间。强化区域统筹、错位发展，落实国土空间分类管控，精准实施差别化政策，促进城区更高效集聚经济和人口，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，促进不同功能空间基本公共服务均等化、基础设施通达程度均衡、人民生活水平相当。完善国土空间基础信息平台，健全国土空间规划动态监测，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。建立国土空间规划战略留白机制，预留未来发展空间。

推进城区能级品质双提升。统筹城市规划、建设、管理，推进城市内涵提升、集约紧凑发展，持续增强城区综合实力和辐射

带动能力。

——**提升城区综合承载力。**坚持规划引领、产城融合，以洛阳都市圈规划建设和行政区划调整为契机，开展各类专项规划研究，加强片区城市设计、重大项目安排与全市规划、计划的衔接，着力推进多规合一，提高公共服务承载力，借势借力推动瀍河城市转型发展实现新突破。坚持内外兼修，建管并举，提高先进制造、现代物流业产业集聚、提高商业配套能级和生态宜居水平。坚持城市改造与历史文化保护、塑造古韵新风的城市风貌并行，提升瀍河区整体功能品质。持续做好“三未”土地整治，切实提高土地利用效率，确保重点项目用地保障。

——**高品质加快城市更新。**加大城市“双修”力度，全面推进城区建设发展，按照“一中心，多片区”进行城区改造，树立“一年有突破，三年出形象，五年大变样，八年全覆盖，十五年建成现代化城区”的目标，自南向北、自西向东，把全区约 9000 亩棚改逐步做完。突出“一中心”改造，以区政府周边地块为中心，以新街、九都路、焦柳铁路线为边界，以启明路口、中州路口、轨道交通站点等重要节点为突破，由南至北对 1960 亩地块“U”字型大力实施棚户区改造，建设文化商业城市综合体、体育场馆、中医诊疗中心、文化馆等，以中心区域的提质升级展示城市新姿态。联动“多片区”棚改，塔东塔西区域、金家街区域、平等街区域、北盟路区域、上窑区域等 7000 亩地块，以路网为单位，实施大开发大建设，按照“成熟一块改造一块”原则，对符合土地规划条

件的、展示瀋河形象见效快的地块先期实施；对暂不具备条件的地块，随着国土空间规划的调整，符合条件后加紧实施。

专栏 17 城市更新工程

城市更新建设重点工程：高质量推进瀋河区老旧小区改造、瀋河区背街小巷改造、区政府周边区域改造提升、利民东街地块改造、金家街棚改、面粉厂棚改、夹马营地铁站周边改造、环城北路城中村改造、塔西棚户区改造、塔东棚户区改造、叉车厂棚户区改造、财经学校棚改、中铁七局一公司棚户区改造、机车厂棚改等项目优质完成。

旭升村五期棚户区改造（区政府北侧）安置房项目：共投资 15 亿元，项目东至启明南路，西至华林路，南至九都路，北至中州路。涉及安置房、商业开发（商住）、社区及其它配套设施建设。

提高城市治理水平。加快城区信息化建设，完善电子监控与信息传输系统，实现城区管理智能化。深度应用物联网技术，加强目标管理考核，提高管理效率，明确城市管理的主体责任，建立部门协调沟通机制。完善政府投资项目后续跟踪监管机制，使项目能长期有效发挥作用。利用智慧信息平台，提高工作效率，形成工作合力。结合文明城市创建工作，充分调动广大志愿者和社区网格员的积极性、主动性，发挥群众自治力量，构建共治共享的良好格局，推动瀋河区城市环境和文明程度持续提升。不断创新城市管理理念，让城市更智慧、更聪明，运转更高效，着力打造“智慧瀋河”。

实施乡村建设行动。集聚区域乡村振兴要素，培育壮大生物

育种、农业科技推广等方面，打造洛阳都市圈乡村振兴创新策源地。积极发展都市农业，支持悦华台农业生态文化休闲产业园、豫西花卉市场温室大棚建设，形成创意农业产业集群，重点发展以休闲农业、优质果蔬、花卉苗木为主的都市型现代农业，推动一二三产业深度融合。加快完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，实施拦沟、十里铺污水管网建设工程。到 2025 年，实现农村生活污水处理率达到 100%，健全农村基础设施运营管护的长效机制。全面改善农村人居环境，以农村人居环境“百村示范、千村整治”工程为抓手，因地制宜推进农村生活垃圾就地分类和资源化利用，扎实推进农村“厕所革命”，实施河湖水系综合整治。加快构建党组织领导的乡村治理体系，深入推进平安乡村建设，开展法制乡（街道）、社区创建，依法管理农村宗教事务。

专栏 18 乡村振兴重大场域载体

建设美丽乡村。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，着力推动农村生活垃圾就地分类减量和资源回收，选择具有建设条件的乡村，着力打造一批园林示范、文化旅游、特色农业等具有“产村人”融合、“居业游”共进的美丽乡村样板。到 2022 年，建设 2 个美丽乡村示范点。

发展沟域经济。按照“发展特色农业、培育特色产业、推进三产融合，实现一沟一特色、一域一经济”的要求，盘活农村资源优势，打造地域农产品品牌，大力发展沟域经济，带动区域经济综合发展，加快发展休闲农业和乡村旅游。

专栏 18 乡村振兴重大场域载体

休闲农业产业园。加快悦华台农业生态文化休闲产业园建设生态农业区、文化养生休闲服务区，配套建设道路、灌溉和相关基础设施，兴建集农业种植养殖、餐饮垂钓、游乐采摘、文化养生和研学教育为一体的多功能农业生态休闲观光园。

苗木花卉基地。加快豫西花卉市场一万平方米温室大棚建设。

创新城乡融合发展体制机制与政策体系。积极探索各类乡村产权改革激活路径，盘活乡村闲置资源。围绕乡村特色资源，吸引城市新技术、新商业模式和消费溢出，培育能根植于本土文化的农村特色产业，促进各类要素更多的向乡村流动，增加农村就业机会、活跃农村经济。全面放开城市落户，加快农村转移人口市民化进程，设立基本公共服务专项统筹资金，提高城市吸引农民就业能力，大力发展民营经济，为进城农民创造更多就业岗位，解决农民进城落户中的“农民不愿落”和“产业接不住”问题。深化农村改革，巩固和完善农村基本经营制度，衔接落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，持续深化农村承包地“三权分置”改革，发展多种形式的适度规模经营。培养新型职业农民，推进农业生产服务组织建设，高质量培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，实现小农户和现代农业有机衔接。

持续推动平安瀍河建设。筑牢安全底线，强化责任担当意识，完善和落实安全生产责任制，不断完善应急体系建设，健全安全生产风险隐患双重预防体系。完善治安防控体系，强化治安重点

地区和突出治安问题排查整治，坚持扫黑除恶工作常态化，筑牢经济社会发展的平安基础。安全感建设等各项指标持续提升，建设更高水平“平安瀋河”。

维护社会稳定民族和谐。坚持深化和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。紧紧围绕“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”总目标，立足民族区的特殊区情，牢牢把握共同团结奋进和共同繁荣发展两大主题，坚持以发展促团结、以团结聚人心。

第三篇 实现全面建设社会主义现代化 美丽新瀋河新目标

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决履行好政府职责，以实现美丽新瀋河为奋斗目标，最大程度激发全社会的积极性、主动性和创造性，形成推动社会主义现代化美丽新瀋河建设的强大合力。

第十三章 加强党的领导

坚持党的领导。充分发挥党的领导核心作用，以党的高质量建设推动经济高质量发展。把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题，建立“1+5”大党建工作机制，统领政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，按照“一核引领、三圈融合、多维发力”整体工作思路，全力构建上下联动、左右联通的组织体系，把党建引领贯穿于基层社会治理的每一个环节，加强全区干部队伍建设，提高队伍抓落实、促发展的积极性和主动性，坚持不懈锤炼干部队伍忠诚干净担当的政治品格。要始终坚持以人民为中心，做到问政于民、问需于民、问计于民，汇聚党心民心的合力，为美丽新瀋河建设夯实基层基础。

第十四章 健全规划体系

坚持科学统筹。加强“十四五”规划与省、市“十四五”规划的全面对接，注重与洛阳市国土空间规划及各专项规划的有机衔接，统筹瀍河区“3815”发展规划，为瀍河区下一步发展争取新空间，构建多规合一、相互融合的规划体系。根据规划提出的目标和任务，围绕创新发展、产业转型、改善民生、绿色生态等重点发展领域，开展各类专项规划研究，加快构建现代城镇体系、现代基础设施体系，借势借力推动瀍河城市转型发展实现新突破。

第十五章 强化项目支撑

坚持项目带动，场域支撑策略。落实以规划定项目，把项目的谋划和场域载体构建作为瀍河区经济社会发展的强硬支撑，持续提升瀍河吸引力。规划建立完善重大项目库，健全重大项目动态管理、动态储备、滚动实施机制，形成谋划一批、储备一批、建设一批、投产一批的工作格局。积极推广和运用政府和社会资本合作 ppp 模式，激发民间投资，形成政府投资、民间投资、招商引资多元化项目支撑的投资发展格局。加大对项目推进中不作为、乱作为行为的监督管理，严格落实项目推进制度。

第十六章 扩大公众参与

坚持以人为核心。充分借助互联网等现代信息平台，不断提高公众的规划意识，以电视、报纸、微信、微博、抖音等为宣传媒介，设置规划专栏，面向社会、面向广大市民广泛宣传规划，聘请专家学者作为“瀘河智库”，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，持续深入落实“十百千万·群众大走访”活动，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式参与规划编制和实施全过程，积极建言献策，使规划的编制实施真正成为汇聚民智、协调利益、形成共识的过程，形成瀘河区全体人民群策群力、共建共享的生动局面。

第十七章 加强实施评估

坚持动态监测。根据规划逐年分解主要目标、重点任务，以经济社会发展目标的连续性和稳定性为目标，合理统筹资源和安排进度，以分解并逐一落实规划中提出的约束性目标、重要的预期性目标的方式明确责任分工，列出责任清单，明确完成时限，并进行定期检查以确保实施效果和质量。围绕目标任务，重点建立绩效考核、技术监督评价、社会监督评价、奖励激励等机制，量化、细化考核指标，增加绩效考核权重，确保各项工作全面推进。