

灋河回族区白马寺镇、杨文街道国土空  
间总体规划  
(2021-2035年)

公示内容

公示稿，最终以政府批复成果为准

灋河回族区白马寺镇人民政府

灋河回族区杨文街道办事处

# 《瀋河回族区白马寺镇、杨文街道国土空间总体规划 (2021-2035年)》

**一、基本情况。**白马寺镇和杨文街道办事处位于洛阳市区东郊。白马寺镇位于瀋河回族区东部，北接孟津区平乐镇，南邻洛龙区佃庄镇，东接偃师区首阳山镇，区位优势优越，2020年镇域常住人口为3.85万人。杨文街道办事处位于瀋河回族区北部，北接孟津区平乐镇和朝阳镇，西接瀋河回族区问礼街道办事处，东临白马寺镇，2020年街道常住人口1.77万人。

**二、规划范围。**按照《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则》等文件要求，本次规划范围为白马寺镇和杨文街道办事处行政辖区内、洛阳市中心城区城镇开发边界外的区域，总面积约39.98平方公里。

**三、规划期限。**规划期限为2021年至2035年。基期年为2020年，近期待2025年，远期待2035年。

**四、发展定位。**立足白马寺镇和杨文街道办事处的实际，结合上位规划指引，将白马寺镇的发展定位明确为：世界释源文化中心、汉魏历史文化旅游目的地、洛阳市文旅农融合发展先行示范区；将杨文街道办事处的的发展定位明确为：洛阳市城郊产城融合发展示范区、洛阳市美丽健康产业延展区、洛阳市城郊特色休闲、康养度假基地。

五、严守国土空间发展底线。严格落实《洛阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》划定的三条控制线，其中耕地保护目标2040.42公顷，永久基本农田保护任务不低于1501.63公顷，城镇开发边界面积为1543.03公顷，划定村庄建设边界488.98公顷。

附表1 规划指标分解表

序号	行政村名称	耕地保有量(公顷)	永久基本农田保护目标面积(公顷)	生态保护红线面积(公顷)	城镇开发边界面积(公顷)	村庄建设边界面积(公顷)
1	白马寺村	60.23	26.93	—	107.24	3.16
2	白玉村	57.16	52.41	—	12.43	14.45
3	半个店村	73.62	23.93	—	107.98	2.11
4	大里王村	120.86	60.08	—	118.51	11.36
5	董村	44.91	10.93	—	79.50	27.84
6	分金沟村	41.21	12.88	—	27.32	26.03
7	黑王村	32.82	27.02	—	9.60	10.04
8	孔寨村	52.96	0	—	86.04	0
9	帽郭村	34.72	3.01	—	177.43	0
10	孙村	101.31	66.08	—	46.48	53.56
11	下黄村	109.92	99.45	—	1.67	31.95
12	杨湾村	43.03	0	—	179.25	0.28
13	枣园村	48.62	0.55	—	120.02	30.31
14	周村	81.17	79.70	—	0.23	14.88
15	吕庙村	19.78	2.47	—	71.15	0
16	马沟村	37.49	15.30	—	98.33	2.86
17	十里铺村	25.67	8.74	—	120.76	3.34
18	拦沟村	32.83	8.69	—	147.64	15.46

六、国土空间总体格局。规划全域构建“四心引领、三轴串联、五区协同、一廊伴城”的国土空间总体保护和开发格局。

“四心引领”，分别是以镇政府驻地为核心的城镇文旅核心、以西部城市区为核心的城市引领核心、以东部汉魏故城遗址为核心的文化展示核心、以拦沟村和马沟村为核心的生态康养中心。城镇文旅核心是带动引领全域发展的引擎，重点提升公共综合服务水平，发展现代文旅产业，加强中心镇建设；文化展示中心是基于汉魏故城宫城区遗址核心建立的历史文化保护与展示中心；城市引领核心是与灃河区城市化区域，是灃河区西部城市发展拓展空间的重要区域，承担人居、产业、物流等多项功能；生态康养核心是杨文片区北部区域重要的功能单元，与城市区内美妆及大健康产业、白马寺镇禅养等相结合，打造区域的生态康养中心；“三轴串联”，以贯穿镇域的洛白路-陇海铁路城市发展轴金、汉魏故城历史文化展示轴线和安居路城乡融合发展轴线，三大轴线作为整体城镇发展轴线；“五区协同”，分别是位于镇政府驻地的中部城镇文旅发展片区、东部文化复合片区、中部农业片区、西部综合发展片区、西北部杨文生态康养片区；“一廊伴城：”洛河生态走廊作为城镇重要生态基底沿南部一字展开。

## 七、国土空间规划分区

### 1. 农田保护区

农田保护区是永久基本农田分布的区域，规划将全部永久基本农田纳入农田保护区，广泛分布在镇域各村庄。规划至 2035 年，规划农田保护区面积约 1521.97 公顷。其中，杨

文街道农田保护区面积约 30.70 公顷；白马寺镇农田保护区面积约 1491.27 公顷。农田保护区重点用于粮食生产，原则上严禁开发建设活动，符合法定条件的重点项目难以避让永久基本农田的，必须进行严格论证并按照有关要求调整补划。

## 2.生态控制区

以未纳入生态保护红线的湿地、河湖岸线等需要予以强化生态保育和生态建设的区域为基础划定生态控制区。至 2035 年，规划全域生态控制区总面积 337.86 公顷，均位于白马寺镇，主要包括洛河生态廊道。生态控制区内原则上限制各类新增加的开发建设行为以及种植、养殖活动，不得擅自改变地形地貌及其他自然生态环境原有状态。区内经评价在对生态环境不产生破坏的前提下，陆域可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。

## 3.城镇发展区

以城镇开发边界为基础，将作为城镇集中开发建设并满足城镇生产、生活需要的区域划定为城镇发展区。至 2035 年，全域划定城镇发展区总面积 1820 公顷。其中，白马寺镇城镇发展区面积约 1295.3 公顷；杨文街道城镇发展区面积约 524.70 公顷。城镇发展区均为城镇集中建设区，主要包括镇政府驻地、中心城区部分区域以及与城镇关系密切的线性交通等基础设施，均为城镇集中建设区。

## 4.乡村发展区

将适宜农业生产、生活发展的乡村地区划定为乡村发展区。至 2035 年，全域划定乡村发展区总面积 1450.62 公顷。其中，白马寺镇乡村发展区 1322.49 公顷，杨文街道乡村发展区 128.13 公顷。乡村发展区又分为一般农业区和村庄建设区两个二级分区。

一般农业区是以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域。至 2035 年，全域划定一般农业区总面积 961.52 公顷。其中，白马寺镇一般农业区面积 855.05 公顷，杨文街道一般农业区面积 106.47 公顷。

村庄建设区是城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域。至 2035 年，全域划定村庄建设区总面积 489.1 公顷。其中，白马寺镇村庄建设区面积 467.44 公顷，杨文街道村庄建设区面积 21.66 公顷。

**八、分类引导乡村振兴。**落实上位规划确定的村庄类型，结合村庄发展情况，将白马寺镇和杨文街道办事处村庄分为城郊融合类、整治改善类和集聚提升类。城郊融合类村庄 13 个，分别为吕庙村、十里铺村、孔寨村、马沟村、拦沟村、董村、帽郭村、杨湾村、半个店村、白马寺村、枣园村、分金沟村、大里王村；整治改善类村庄共计 4 个，分别为下黄村、周村、黑王村、白王村；集聚提升类 1 个，为孙村。

**九、历史文化保护。**强化对历史文化遗存的整体性保护，严格落实《汉魏洛阳故城保护总体规划（2008-2025）》和《邙

山陵墓群(含洛南东汉帝陵)保护总体规划纲要(2021-2035)》中相关要求,建立由历史文化资源名录和历史文化保护线构成的历史文化保护体系。全域涉及已公布各类历史文化遗产有3处全国重点文物保护单位、17处市级文物保护单位。3处全国重点文物保护单位分别为白马寺、汉魏故城(含辟雍碑)、邙山陵墓群;17处市级文物保护单位分别为黑王遗址、凹杨遗址、白马寺村墓群、凹杨墓群、下黄墓群、张古洞墓地、狄仁杰墓、白王村北墓、孙村孙文周宅院、孙村孙家瑜宅院、孙村孙氏家庙、十里铺遗址、西吕庙遗址、解坡村观音堂遗址(原观音堂)、杨文墓地、拦架沟墓地、金村烈士陵园。

**十、全域综合交通规划。**落实焦洛平铁路和轨道交通延长线等重大交通设施;落实完善省-县-乡道的道路体系,推进北环快速路建设,预留西阳门大街和阆闾门大街。以中州东路为白马寺镇未来主要对外交通通道。加快推进汉魏大道建设,未来作为白马寺镇连接孟津区、洛龙区的主要交通通道;梳理完善白马寺镇政府驻地内部路网体系与框架,提升内部路网通行能力。

**十一、镇政府驻地空间结构。**延续现有镇政府驻地发展空间结构,强化镇政府驻地文旅服务配套,构建“一核三心四板块,十字双轴织绿廊”的镇政府驻地空间结构的结构,打造西居住、东文旅的镇政府驻地空间格局。“一核”

指文旅核。以白马寺院为文化旅游核心，也是市域重要的文旅发展引领中心；“三心”指文旅集散中心、镇政府驻地综合服务中心和滨水休闲中心；“四板块”指文旅核心区、文旅拓展区、景村生活区、乡村示范区；“十字双轴线”指文旅服务轴和镇村联动轴。白马寺大街文旅发展轴是东西贯穿镇域轴线，是串联居住生活区、旅游区和文旅展示区的重要轴线；释源大道景观轴是白马寺院中轴线，南北贯穿镇政府驻地，是串联旅游、文化展示、商业的轴线；镇村联动发展轴，是连接镇政府驻地与枣园村，推动镇村一体化发展的轴线；蓝绿廊网。由滨水空间、保护廊道等共同形成的生态景观网络。

**十二、规划实施与保障。**为支撑保障项目建设，统筹安排交通、产业、水利、能源、电力、民生等工程和项目，涵盖土地整治类、公共服务设施类、基础设施类和产业发展类项目。

## 主要图纸

区位图

镇域国土空间用地现状图

镇域历史文化遗存分布图

镇域国土空间控制线规划图

镇域国土空间总体格局规划图

镇域村庄布点规划图

镇域综合交通规划图

镇政府驻地功能结构规划图

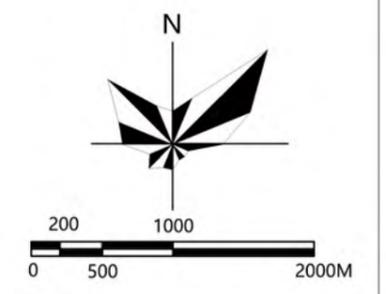
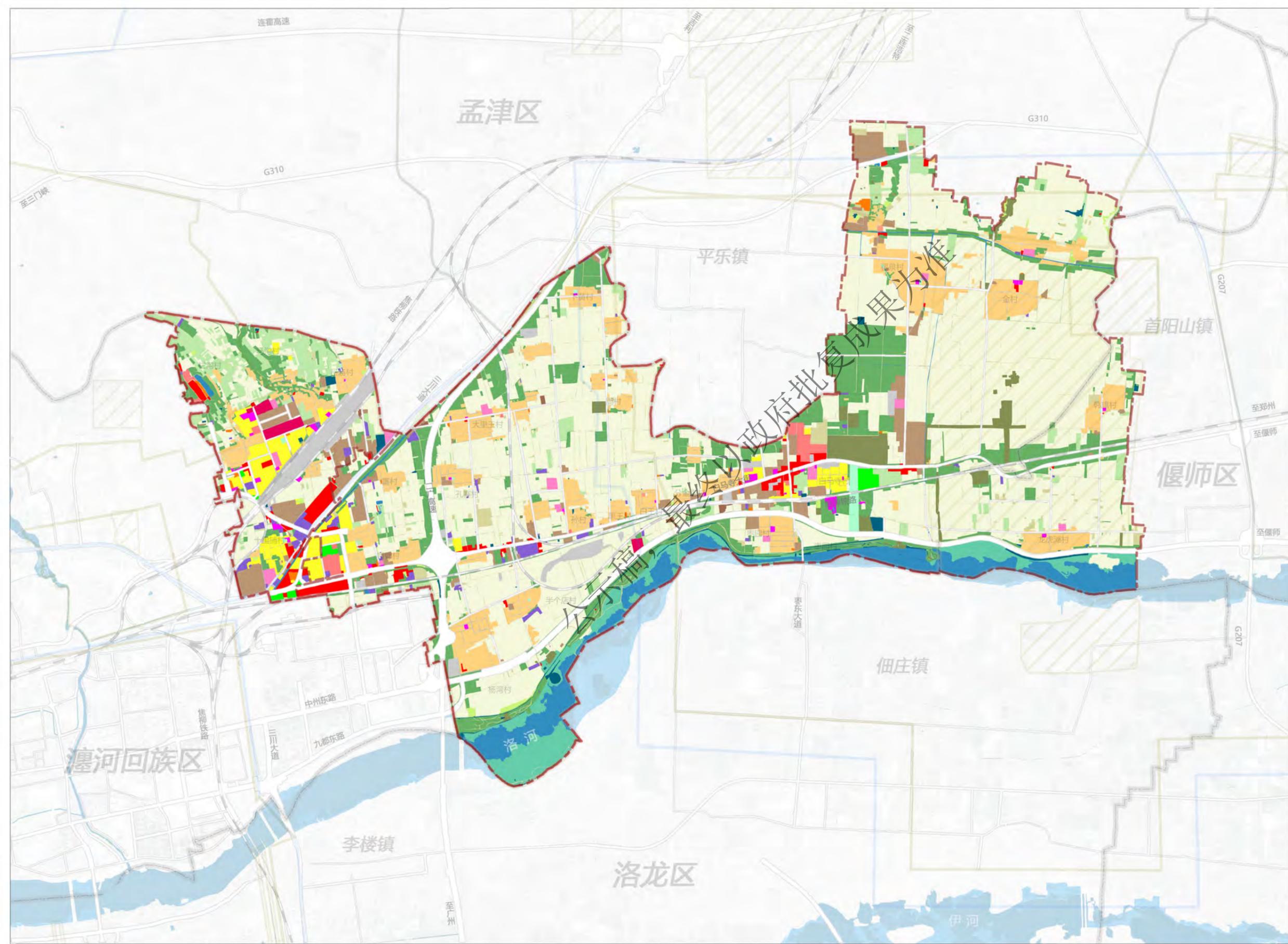
镇政府驻地空间分区规划图

公示稿，最终以政府批复成果为准



# 瀋河回族区白马寺镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

## 镇域国土空间用地现状图

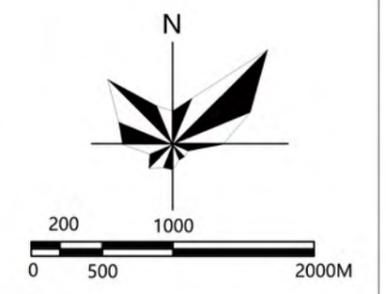
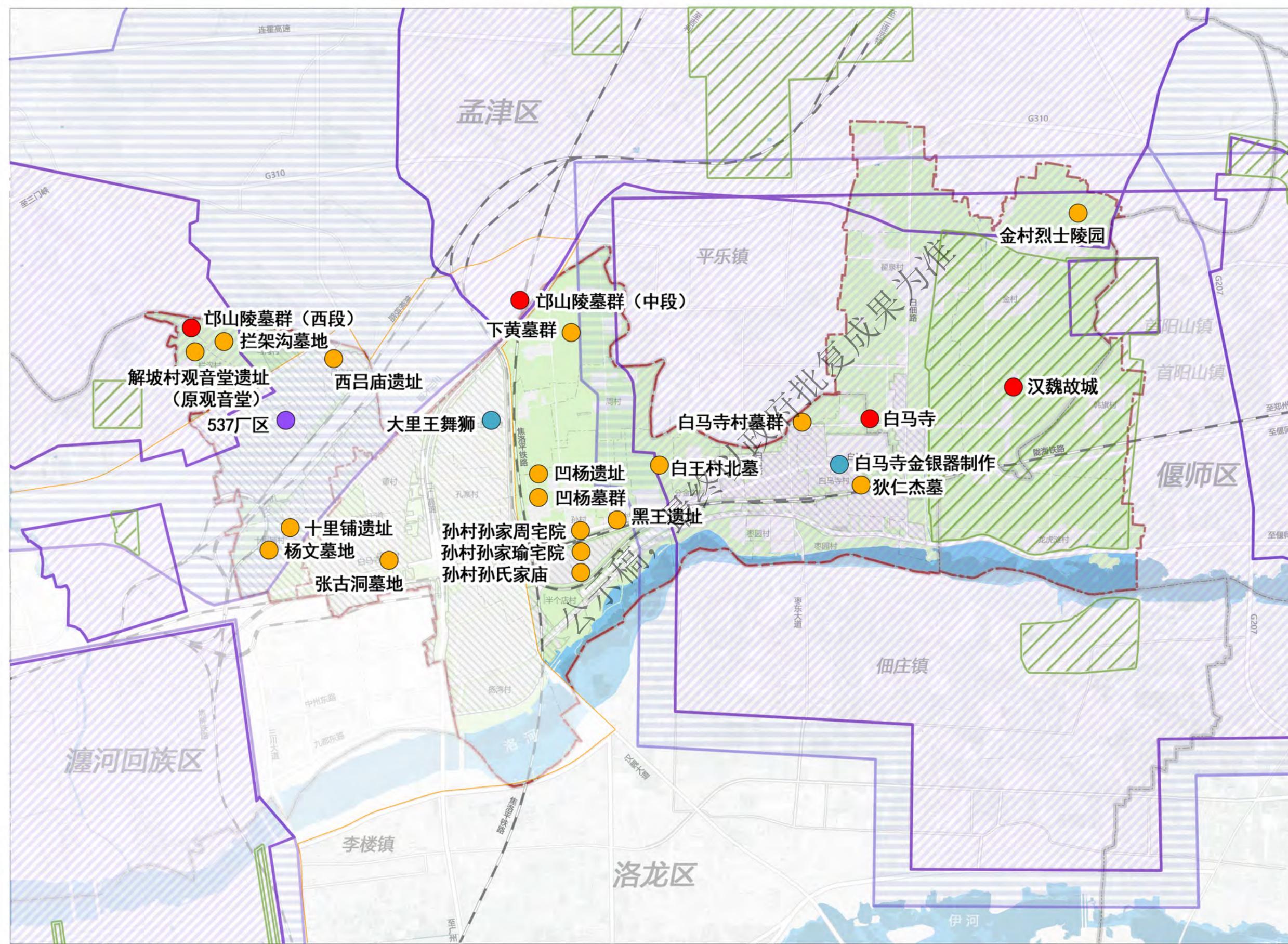


### 图例

- 耕地
- 园地
- 林地
- 草地
- 湿地
- 农村宅基地
- 城镇住宅用地
- 机关团体用地
- 科研用地
- 文化用地
- 中小学用地
- 中小学用地
- 幼儿园用地
- 医院用地
- 商业服务业用地
- 采矿用地
- 公路用地
- 铁路用地
- 公用设施用地
- 陆地水域
- 大遗址重点保护区
- 大遗址一般保护区
- 大遗址建设控制地带
- 铁路
- 公路/城镇道路
- 村界
- 街道/镇界
- 区界

# 瀋河回族区白马寺镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

## 镇域历史文化遗存分布图

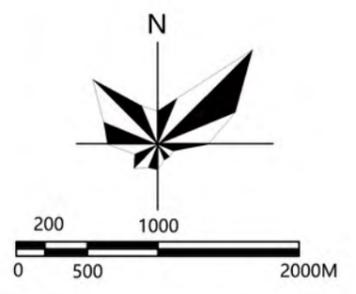
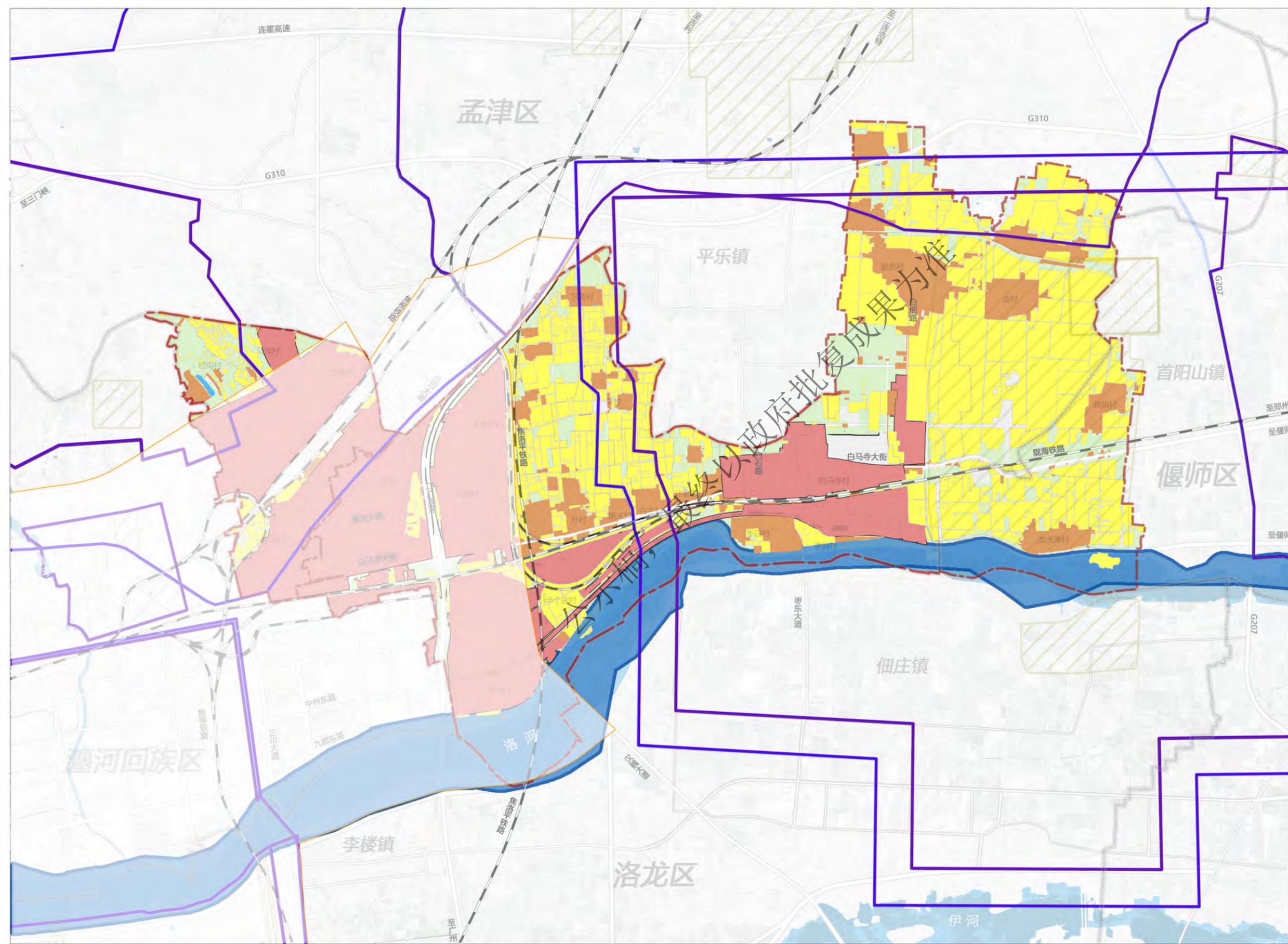


### 图例

- 全国重点文物保护单位
- 市级文物保护单位
- 非物质文化遗产
- 历史建筑
- ▨ 大遗址重点保护区
- ▨ 大遗址一般保护
- ▨ 大遗址建设控制地带
- 铁路
- 公路/城镇道路
- 村界
- 街道/镇界
- 区界

# 瀋河回族区白马寺镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

## 镇域国土空间控制线规划图

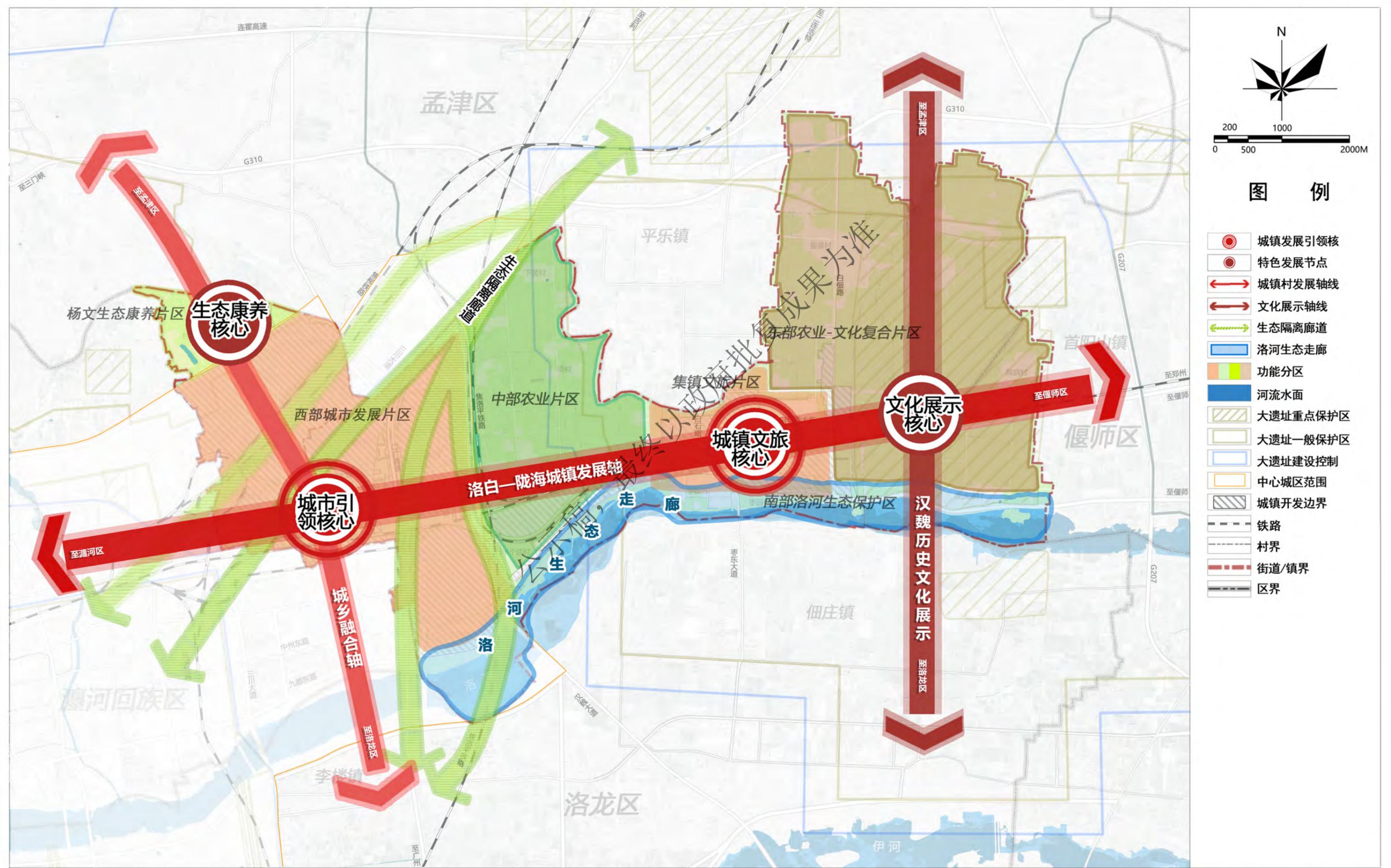


### 图例

- 耕地和永久基本农田
- 城镇开发边界
- 洪涝风险控制线
- 历史文化保护线
- 村庄建设边界
- 河流水面
- 大遗址重点保护
- 大遗址一般保护区
- 大遗址建设控制地带
- 中心城区范围
- 铁路
- 村界
- 街道/镇界
- 区界

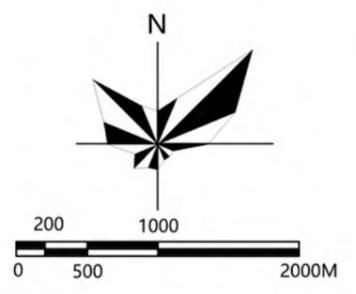
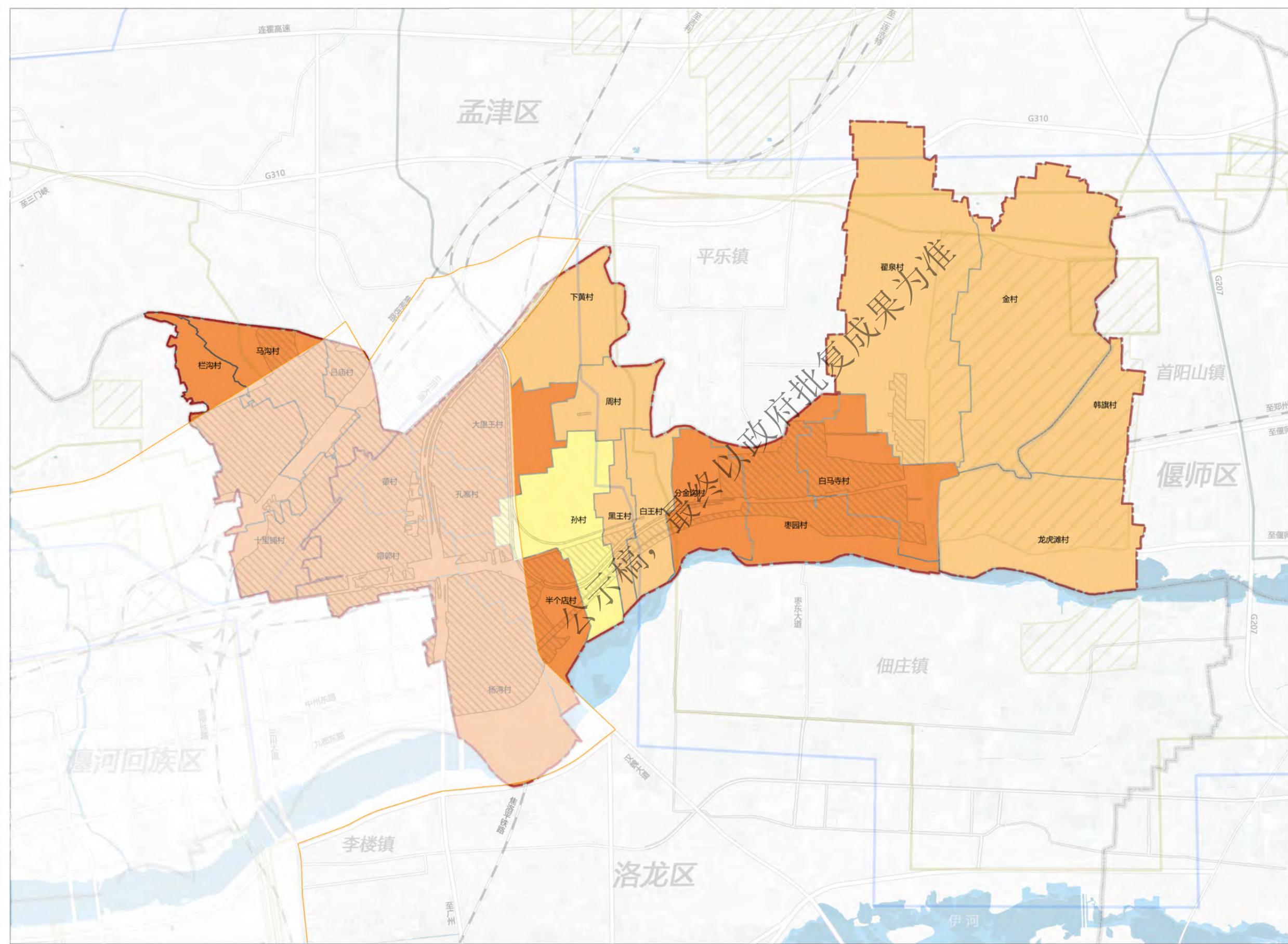
# 瀍河回族区白马寺镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

## 镇域国土空间总体格局



# 瀋河回族区白马寺镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

## 镇域村庄布点规划图

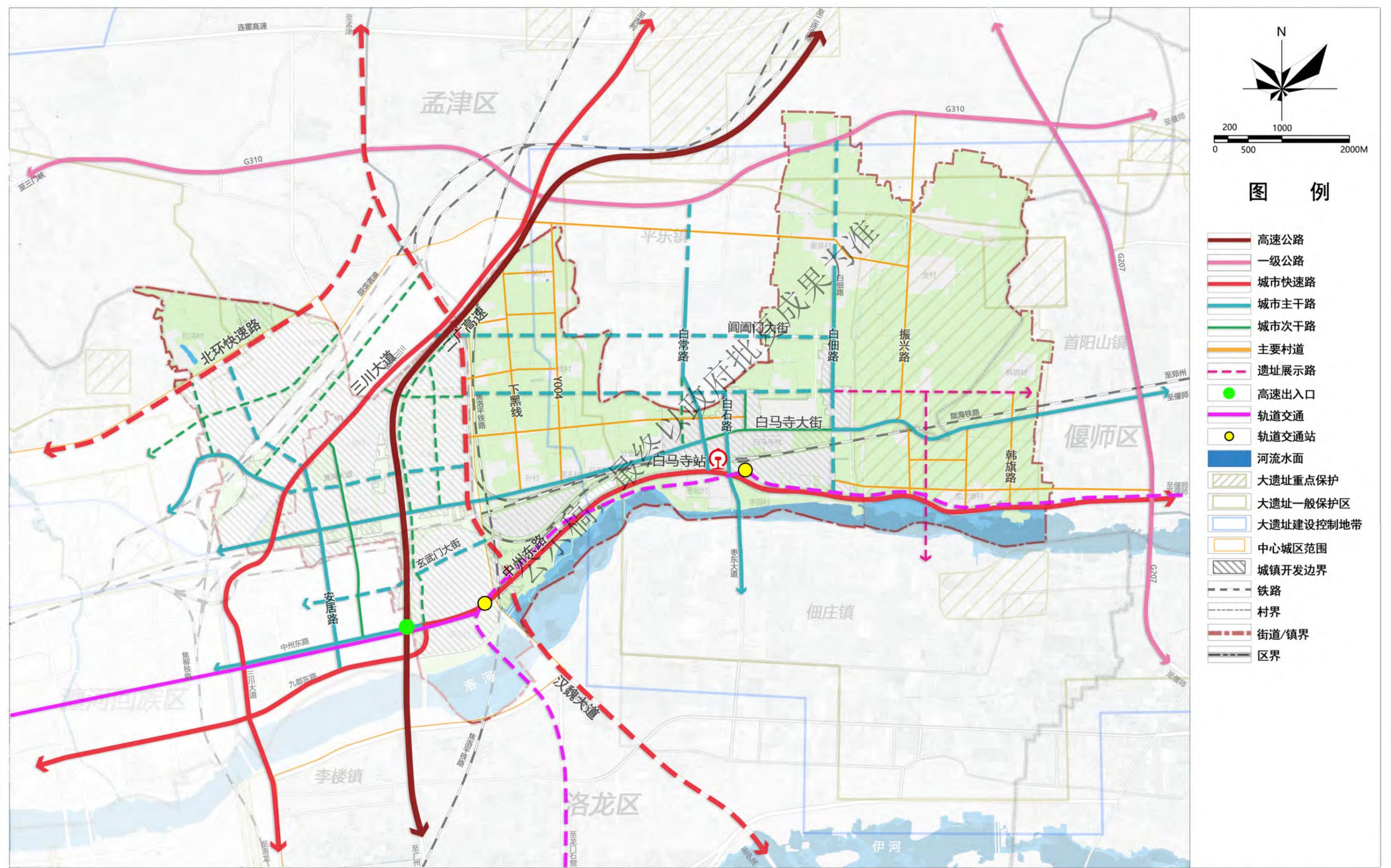


### 图例

- 城郊融合类
- 整治改善类
- 集聚提升类
- 河流水面
- 大遗址重点保护
- 大遗址一般保护区
- 大遗址建设控制地带
- 中心城区范围
- 城镇开发边界
- 铁路
- 村界
- 街道/镇界
- 区界

# 瀋河回族区白马寺镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

## 镇域综合交通规划图

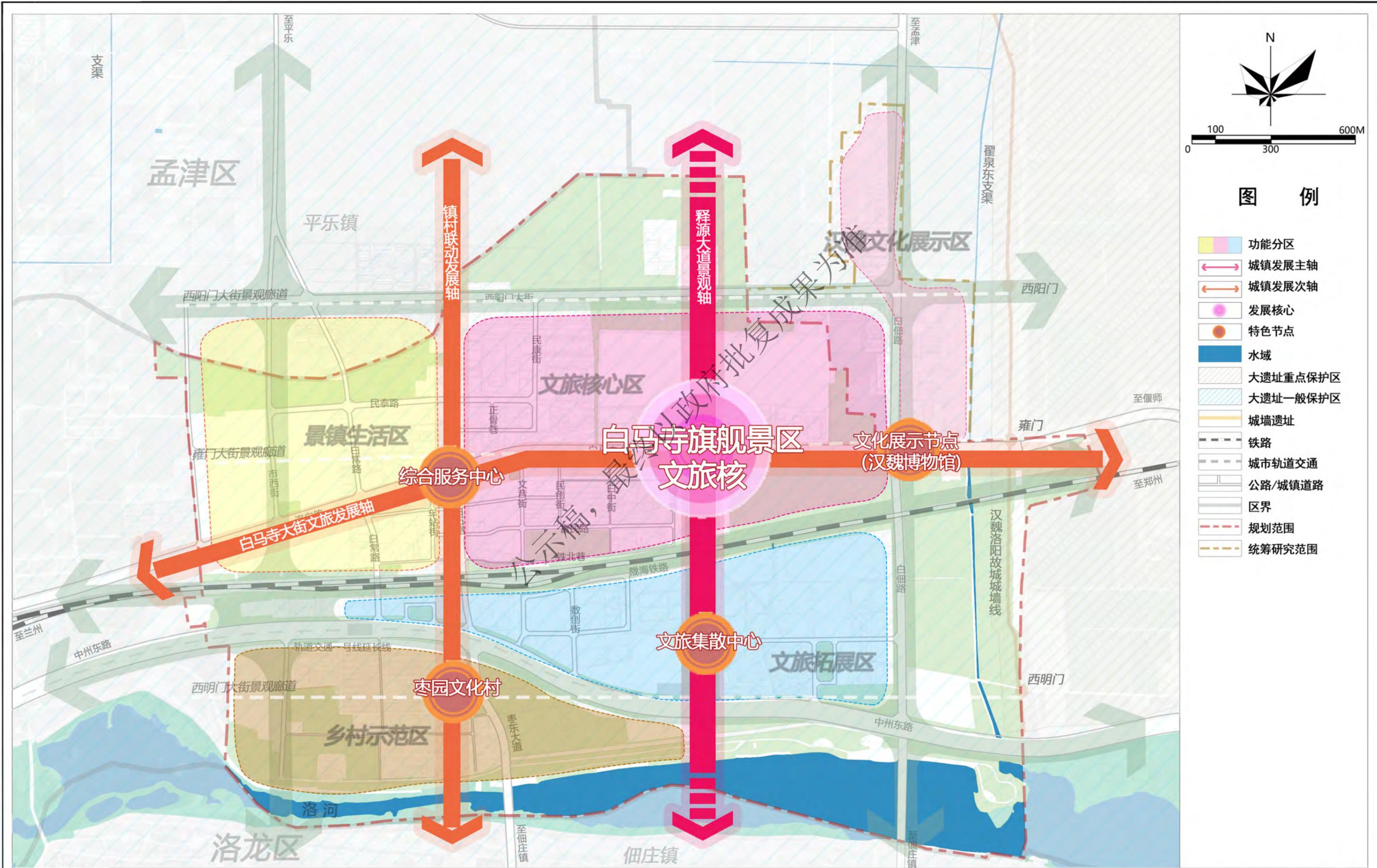


### 图例

- 高速公路
- 一级公路
- 城市快速路
- 城市主干路
- 城市次干路
- 主要村道
- 遗址展示路
- 高速出入口
- 轨道交通
- 轨道交通站
- 河流水面
- 大遗址重点保护
- 大遗址一般保护区
- 大遗址建设控制地带
- 中心城区范围
- 城镇开发边界
- 铁路
- 村界
- 街道/镇界
- 区界

# 瀋河回族区白马寺镇国土空间总体规划（2021-2035年）

## 镇政府驻地功能结构规划图



# 瀋河回族区白马寺镇国土空间总体规划（2021-2035年）

## 镇政府驻地国土空间分区规划图

